

REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 27-11-2017

Mødedato Mandag d. 27. november 2017 kl. 18:00

Mødested Rådssalen, Lejrevej 15, 4320, Allerslev

Mødedeltagere Carsten Rasmussen, Leif V. Nielsen, Martin Stokholm, Grethe Saabye, Claus Jørgensen, Christian Plank, Julie Hermind (Afbud), Mikael Ralf Larsen, Ole Blickfeldt, Tina Mandrup, Carsten Helles Rasmussen, Jens K. Jensen, Line Holm Jacobsen, Flemming Damgaard Larsen, Ivan Mott, Inger Marie Vynne, Rikke Zwisler Grøndal, Burak Ulrik Ulucan, Connie B. Jensen, Thomas Bisgaard, Frederik Dahl, Marinus Bastian Meiner, Erik R. Holst, Lotte Greve, Sanne Hillinger, Christian Fjeldsted Andersen

Indholdsfortegnelse

KB - Spørgetid.....	3
KB - Godkendelse af dagsorden.....	4
KB - Orientering.....	5
ØU - Plan for opstart og introduktion af ny af Kommunalbestyrelsen 2018.....	6
SSÆ - Fremtidens sociale tilbud. Med høringssvar.....	9
JA - Beskæftigelsesplan 2018 1. udkast - med høringssvar.....	15
TM - Trafiksikkerhedsplan 2017 og Stiplan 2017.....	18
TM - Kvalificering, afgrænsning og udpegning af vandløb i vandområdeplan 2015-2021.....	21
TM - Sekretariatskommune for lokalt naturråd.....	24
Lukket: ØU - Ansættelse af borgerrådgiver.....	26

Punkt 1: KB - Spørgetid

17/46

Resumé

Kommunalbestyrelsens åbne møder indledes med spørgetid, hvor fremmødte borgere kan stille spørgsmål til Kommunalbestyrelsen.

Der er kun spørgetid ved Kommunalbestyrelsens ordinære møder.

Der er ikke spørgetid i forbindelse med Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Der var ikke spørgsmål.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Sagsfremstilling

Spørgsmålet kan stilles skriftligt eller mundtligt.

Enhver borger i Lejre Kommune – bortset fra Kommunalbestyrelsens medlemmer – kan stille spørgsmål til Kommunalbestyrelsen.

Borgmesteren svarer på vegne af Kommunalbestyrelsen.

Borgmesteren kan give ordet til ét af Kommunalbestyrelsens øvrige medlemmer.

Borgmesteren kan som mødeleder fastsætte begrænsninger i den spørgendes og den svarendes taletid.

Skriftlige spørgsmål skal være administrationen i hænde senest 3 hverdage før Kommunalbestyrelsens møde.

Skriftlige spørgsmål besvares kun, hvis spørgeren er til stede blandt tilhørerne.

Der kan stilles spørgsmål om alle kommunale forhold. Spørgsmålet skal dog have en generel interesse for lokalbefolkningen, og besvarelsenerne skal respektere tavshedspligt.

Hvis et spørgsmål ikke umiddelbart kan besvares, sender borgmesteren et skriftligt svar senest 10 hverdage efter Kommunalbestyrelsens møde.

Selvom spørgetiden ikke er en del af Kommunalbestyrelsens møde, noteres spørgsmål og svar i Kommunalbestyrelsens protokol.

Skriftlige besvarelser tilstilles Kommunalbestyrelsens medlemmer.

Besvarelse af spørgsmål stillet på kommunalbestyrelsesmødet den 30. oktober 2017:

Kopi af mail til Niels Boye er vedlagt dagsordenen.

Bilag

Svar på spørgsmål stillet på Kommunalbestyrelsens møde den 30. oktober 2017

Punkt 2: KB - Godkendelse af dagsorden

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Godkendt.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Punkt 3: KB - Orientering

17/47

Resumé

KL-Borgmesterbrev - Orientering om Aftale om bedre veje til uddannelse og job – FGU

Den 13. oktober 2017 indgik en bred kreds af partier i Folketinget "Aftale om bedre veje til uddannelse og job". KL's ambition, om fuldt kommunalt ejerskab til indsatsen for unge uden uddannelse, blev ikke realiseret fuldt ud. Alligevel er aftalen et skridt i den rigtige retning, og forude ligger en kommunal opgave med at komme med forslag til en ny institutionsstruktur og skabe en endnu mere sammenhængende kommunal ungeindsats. Brev og tidsplan vedlagt.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Taget til efterretning.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Bilag

Borgmesterbre om Aftale om bedre veje til uddannelse og job.pdf

FGU - Tidsplan-implementering.pdf

Punkt 4: ØU - Plan for opstart og introduktion af ny af Kommunalbestyrelsen 2018

17/3342

Resumé

Økonomiudvalget drøftede principper for introduktionsprogram for den nye kommunalbestyrelse på deres møde den 22. august 2017. På baggrund af den drøftelse og på baggrund af interview med kommunalbestyrelsesmedlemmer er der nu udarbejdet forslag til introduktionsplan.

Indstilling

Koncerndirektionens indstiller:

1. at introduktionsplanen for den nye kommunalbestyrelse godkendes.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Økonomiudvalgets indstilling tiltrådt med den tilføjelse, at det konstituerende møde bliver afholdt fredag den 1. december kl. 16.15.

Flemming Damgaard Larsen (V) ønsker protokolleret, at han ikke er enig i vurderingen af, at det er den afgående kommunalbestyrelse, der har beføjelse til at fastsætte tidspunktet for det konstituerende møde.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 14-11-2017

Indstillingen tiltrådt med to tilføjelser:

- Internatet den 5.- 6. april udvides til start den 5. april om morgenen.
- Der tilføjes i introduktionsplanen et seminar om strategisk ledelse i bestyrelser.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget drøftede den 22. august 2017 principper for introduktion af den nye kommunalbestyrelse.

Økonomiudvalget tilsluttede sig principperne og pegede derudover på behovet for et internat tidligt i den nye periode.

I september blev der desuden gennemført et interview med interesserede kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Det overordnede formål med introduktionen er, at den nye kommunalbestyrelse kommer godt i gang med det politiske lederskab af Lejre Kommune.

Principperne for introduktionsprogrammet er:

- Det grundlæggende først
- En klar retning for udvikling af Lejre Kommune – Vores Sted og kerneopgaverne
- Hurtigt i gang med arbejdet
- Deltage i kursusforløb sammen med andre kommuner
- Mulighed for at stille spørgsmål, når de melder sig

På baggrund af ovenstående principper og feedback, er der udarbejdet et introduktionsprogram som består af nedenstående elementer. Forslag til det konstituerende møde og evt. datoer for omkonstituering er indlagt tentativt i tidsplanen – det konstituerende møde indkaldes af den længstsiddende i Kommunalbestyrelsen og datoen kan derfor ikke besluttet endeligt nu.

1. december 2017 kl. 16: Konstituering.

Konstituering af den nye Kommunalbestyrelse. Den 1. december foreslås for at gennemføre konstitueringen så tæt på valghandlingen som muligt.

Efter mødet gennemgås den forestående møde- og introplan kort, der gives information om fotografering, mulighed for at stille spørgsmål og andre praktiske forhold.

14. december kl. 16-18: Nye medlemmer introduceres nærmere til praktiske forhold

Dette møde er for nyvalgte medlemmer af Kommunalbestyrelsen og fokuserer på praktiske ting. Emner:

- Udlevering af nøgler, adgangskort, information om alarmer og rådhus
- Visitkort – udlevering af vejledning og skabelon
- IT udstyr udleveres, vejledning/opstart (IT er til stede og demonstrerer)
- Møde- og opstartsplan gennemgås mere grundigt
- Hvor kan jeg stille spørgsmål og få svar.

4. januar kl. 17-20.30: KB temamøde om styrelsesloven, den administrative organisation og lidt om Vores Sted

Hele kommunalbestyrelsen inviteres til dette møde. Emner:

- vigtige og grundlæggende rettigheder og pligter fra styrelseslov, styrelsesvedtægt og forretningsorden eksemplificeret ved konkrete sagsforløb – gennemføres i samarbejde med Flemming Damgaard Larsen,
- indledende introduktion til Vores Sted, Kommuneplan og kerneopgaver,
- indføring i den administrative organisation (formel struktur, værdier/strategisk grundlag).

Endvidere fortsat fotografering og mulighed for kontakt til IT på stedet.

8. januar 2018 kl. 18.00: 1. behandling af styrelsesvedtægt i Kommunalbestyrelsen. Endvidere fagudvalgsmøder

Ændringer i styrelsesvedtægten og vederlag kræver to behandlinger. 1. behandling sker 8. januar. Samme dag er der de første møder i nogle fagudvalg. Der udarbejdes særskilt mødeplan for disse, da der forventes meget korte møder med en dagsorden der - med mindre der er sager der SKAL behandles – alene vedrører udpegning af formand og næstformand.

11.-12. januar: KØF – kommunaløkonomisk forum

Deltagelse af det nye Økonomiudvalg samt udvalgsformændene.

15. januar 2018 kl. 18.00: 2. behandling af styrelsesvedtægt og omkonstituering.

2. behandlingen af styrelsesvedtægt og vederlagt sker den 15. januar.

I umiddelbar forlængelse heraf kan Kommunalbestyrelsen omkonstituere sig efter den nye styrelsesvedtægt.

25.-27. januar: Kattedagkurset for nyvalgte medlemmer af KB, Sørup Herregaard

Deltagelse alle nye kommunalbestyrelsesmedlemmer.

29.-30. januar: Fagudvalgsmøder

På disse møder sker eventuel omkonstituering af fagudvalgene på baggrund af Kommunalbestyrelsens omkonstituering efter revideret styrelseslov. Endvidere startes arbejdet op i fagudvalgene med introduktion til opgaver og årsplan samt udvalgenes ønsker til emner i opstartsforløb.

8. februar 17.00–20.30: KB temamøde om kerneopgaver og økonomi

På dette temamøde gås mere i dybden med den forståelse af kernevelfærden, som Vores Sted hviler på, og med Kernevelfærdsudvalgets arbejde. Kernevelfærdsudvalget deltager i mødet.

Endvidere vil der være introduktion til hvordan man læser og forstår et kommunalt budget og hvordan vi følger op på og styrer økonomien og effekten m.v. Der vil være konkrete cases fra nogle af velfærdsområderne.

22. marts 17.00-20.30: KB temamøde om fakta om Lejre kommune

På dette temamøde følges økonomigennemgangen op og der gennemgås udvalgte nøgletal og indikatorer på effekt – der kobler sig til kerneopgaverne. Mødet er optakt til den forestående budgetproces, og til en drøftelse af Kommunalbestyrelsens politiske fokuseringer i 2018-19 med afsæt i Vores Sted, Kommunestrategi/plan og kerneopgaver.

Hvert fagudvalg giver som et led heri en kort status på egen opstart, og hvad udvalgene ser som deres vigtigste bidrag til kerneopgaver i 2018.

5.-6. april 12.00-12.00 Seminar: Kommunalbestyrelsen som team – politisk lederskab

Formålet med seminaret er at sætte fokus på det politiske lederskab og samarbejdet i Kommunalbestyrelsen som øverste politiske ledelsesteam for Lejre Kommunes borgere, virksomheder og mange steder.

Dagen starter med en bustur rundt i kommunen, hvor Kommunalbestyrelsesmedlemmer fortæller om deres steder. Kommuneplanen og landsbyvisionariet kobles på.

Indkvartering på Sonnerupgaard. Der opstartes dialog om hvad det er for lederskab ”stederne” og strategien for Lejre Kommune ”kalder på”.

Dag 2 tages til Sagnlandet for teambuildingforløb.

April, maj, juni: COK, Udvalgsformanden og direktøren.

Deltagelse af udvalgsformænd samt relevant direktør

Mars, april: Ankestyrelsen.

Særlig intro for børne- og ungeudvalget.

Juni: 12-12 seminaret følges op ved budgetseminar i juni.

Opfølgningen kan resultere i et kodeks for arbejdet og samarbejdet i Kommunalbestyrelsen, hvis det ønskes, eller i en evaluering af introforløbet og aftaler om hvordan det følges op.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at introduktions- og opstartsplanen er realistisk. Der vil kunne komme ændringer undervejs i takt med at den nye Kommunalbestyrelse trækker i arbejdstøjet, og planen skal derfor kunne tilpasses på indholdssiden. På datosiden er der imidlertid behov for – bortset fra konstituerings- og omkonstitueringsdatoerne der afventer valget – at låse planen fast nu.

Handicappolitik

Sagen har ingen handicappolitiske aspekter.

Økonomi og finansiering

Udgifter til introduktion afholdes af budget for kommunalbestyrelsen.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Bilag

KL's mødekalender 2018-2021.pdf

Punkt 5: SSÆ - Fremtidens sociale tilbud. Med høringssvar

16/14548

Resumé

Pr. 1. januar 2015 blev det specialiserede voksenområde forankret i et nyt Center for Job & Social, og området blev siden reorganiseret i to virksomheder med fokus på tilbud til borgere med hhv. psykiske og fysiske handicap.

Denne reorganisering udgjorde fase 1 af projektet, Fremtidens sociale tilbud, som har til formål at analysere, hvilke fremtidige borgerbehov de sociale tilbud kan og skal imødekomme. Projektet er inddelt i fire faser:

1. Den organisatoriske ramme
2. Den faglige kvalitet
3. De økonomiske rammer
4. Leverandørstrategi

Der blev i efteråret 2016 udarbejdet et kommissorium for fase 2 og 4; et kommissorium på baggrund af hvilket, politikerne skal træffe beslutning om tilpasning og udvikling af fremtidens sociale tilbud. Der er på denne baggrund udarbejdet et omfattende materiale til netop dette formål.

På sit møde den 4. september 2017 godkendte Udvalget for Social, Sundhed & Ældre, at sende materialet til høring i hhv. Ældrerådet, Handicaprådet, bruger-/pårørenderåd og MED-organisationen.

I denne sag fremlægges anbefalingerne til Fremtidens sociale tilbud med høringssvar.

Indstilling

Koncerndirektionen indstiller:

1. at projektet vedrørende Fremtidens sociale tilbud arbejder videre med scenarie 3, Mod større fleksibilitet.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Indstillingen tilrådt.

Afbud:

Birger Prahl (F)
Julie Hermind (F)
Søren Bo Hansen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 14-11-2017

Indstillingen anbefales.

Beslutning Udvalget for Social, Sundhed & Ældre den 06-11-2017

Indstillingen anbefales.

Sagsfremstilling

På sit møde 4. september 2017 godkendte Udvalget for Social, Sundhed & Ældre høringsmaterialet til Fremtidens sociale tilbud. Høringsmaterialet omfatter følgende leverancer:

- Kortlægning af de nuværende tilbuds indretning og kapacitet
- Analyse af borgernes handicaps/diagnoser og afledte behov for sociale tilbud
- Afdækning af hvilke boformer og dagtilbud, der forventes at være behov for i fremtiden
- Scenarier for fremtidens sociale tilbud
- Refleksioner omkring udvikling af aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse.

Eftersom materialet er omfattende, er det suppleret med et resumé af de respektive leverancers centrale pointer. Dette resumé afslutter med at referere til KLK's analyse af voksensocialområdet i Lejre Kommune og kobler KLK's anbefalinger til Fremtidens sociale tilbud.

Nedenfor følger en kort gennemgang af leverance 1-5.

Leverance 1: Kortlægning af de nuværende tilbuds indretning og kapacitet

Af leverance 1 fremgår det, at Lejre Kommune har en stor faglig kapacitet med ansatte og tilbud, der henvender sig til en bred gruppe af voksne med fysisk og psykisk handicap. Leverance 1 giver imidlertid anledning til at vurdere, om den eksisterende leverandørstrategi bør fastholdes, eller om der skal ske ændringer på dette område. Eksempelvis er kun 20 % af beboerne på hhv. Solvang og Bramsnæsvig Lejre-borgere. I bofællesskaberne udgør Lejre-borgere 73 % af beboerne.

På baggrund af leverance 1 rejser der sig det spørgsmål om, hvorvidt der behov for at skabe større fleksibilitet i visiteringen til og anvendelsen af tilbudstyperne – eventuelt kombineret med differentierede takster i forhold til, hvad det individuelt tilrettelagte tilbud skal kunne i forhold til borgerens behov.

Leverance 2: Analyse af borgernes handicaps/diagnoser og afledte behov for sociale tilbud

Analysen omhandler de børn og unge, som forventes at overgå til det specialiserede socialområde for voksne i løbet af de kommende år. Analysen viser, at børn og unges handicap primært er inden for følgende områder:

- ADHD
- Autisme spektrum forstyrrelser (ASF)
- Mental retardering
- Borderline
- Skizofreni

Analysen viser samtidig, at der er en stigning i antallet af borgere med flere (komplekse) diagnoser, hvor borgeren foruden sit primære handicap (fx ASF) også har andre handicap, sygdomme, udviklingsforstyrrelser – eller et misbrug.

I forhold til om Lejre Kommune har rammer og tilbud, der imødekommer de fremtidige behov blandt borgerne, har de ansatte på dialogmøderne i foråret 2017 tilkendegivet, at der er brug, at der tilføres mere specialviden om den praktiske pædagogik inden for ovennævnte handicap. Dette være sig eksempelvis i form af kurser og/eller (efter)-uddannelse.

Samtidig vurderer de ansatte, at de fysiske rammer er til stede for at kunne rumme de nye målgrupper - eller kan tilpasses med få ændringer.

Leverance 3: Hvilke boformer og dagtilbud, forventes der at være behov for i fremtiden?

I løbet af foråret 2017 har der været afholdt dialogmøder med brugere, pårørende, eksterne samarbejdspartnere og ansatte. På disse møder er der kommet en lang række ønsker til fremtidens sociale tilbud, herunder:

- Flere almene botilbud til lavtlønsgrupper
- Bedre transportmuligheder
- Udvidet dagtilbud (mht. indhold, åbningstid, målgrupper og geografisk spredning)
- Større indsats inden for beskyttet beskæftigelse
- Mulighed for skærmede enheder, hvor flere målgrupper kan håndteres sammen
- Mulighed for ændring af målgruppesammensætningen af borgere / mere fleksible bosteder
- Etablering af udslusningsboliger og opgangsfællesskaber til borgere som på sigt forventes at kunne bo selvstændigt (evt. med begrænset støtte)
- Styrket faglige fællesskaber og samarbejde på tværs af enhederne
- Styrket samarbejde med CVO – særligt i forhold til ældre, handicappede borgere med udvidet behov for pasning og pleje som fx demensborgere.

Leverance 4: Scenarier for fremtidens sociale tilbud

Indledningsvis beskriver leverance 4, hvorfor administrationen *ikke* anbefaler, at Lejre Kommune arbejder med en hjemtrækningsstrategi eller udvikler sig i retningen af en sælgerkommune. Herefter beskriver administrationen de tre scenarier, som er mest nærliggende for politikerne at vælge imellem i forhold til det videre arbejde:

1. Status quo

Status quo er – som navnet indikerer det - en fastholdelse af det eksisterende set-up på det specialiserede voksensocialområde. Scenariet fastholder den klare opdeling mellem de forskellige tilbudstyper og bygger på, at de nuværende beboere på de respektive bosteder og i bofællesskaberne udtrykker stor tilfredshed med eksisterende rammer og faglig kvalitet.

Ulempen ved status quo er, at scenariet ikke

- tager højde for de ændringer, som der er ved at ske i forhold til de diagnoser og behov for tilbud, som konstateres blandt Lejre-borgere
- forholder sig til den stigende tendens til at kommuner omkring Lejre trækker egne borgere hjem – en udvikling der kan resultere i tomgangsleje

- arbejder med at etablere opgangsfællesskaber og andre midlertidige botilbud, som kan skabe større fleksibilitet og øge den faglige kvalitet.

2. Køberkommune

I scenarie 2 styrker Lejre Kommune sin position som køberkommune og øger antallet af sine køb af pladser på døgntilbud fra eksterne leverandører. Samtidig udfases døgn tilbuddene, Bramsnæsvig og Solvang. Dette sker ud fra en vurdering af, at der er en vis risiko for, at der i fremtiden vil være færre købere fra andre kommuner til Lejre Kommunes sociale døgntilbud. Bofællesskaberne fortsætter med at være kommunale tilbud, eftersom mange Lejre-borgere bor på disse tilbud i dag.

3. Mod større Flexibilitet

I dette scenarie sker der overordnet to ting:

- a) Lejre Kommune etablerer på sigt midlertidige boliger efter Servicelovens § 107. Eks. opgangsboligselskab, i en af kommunens egne bygninger, ved leje eller køb af en ejendom i kommunen
- b) Lejre Kommune fastholder Bramsnæsvig og Solvang men nedtrapper samtidig antallet af pladser, som er indmeldt til rammeaftalen. Nedtrapningen af pladserne i rammeaftalen vil ske med en løbende vurdering/justering. Pladserne, som "frigives", omdefineres til mere fleksible tilbud efter Lov om Almene Boliger (ABL § 105) / Serviceloven (SEL § 108). Tilbuddene målrettes Lejre-borgere, eksempelvis ældre handicappede borgere med demens eller unge borgere med autisme.

Scenariet, "Mod større fleksibilitet" bygger videre på "Status quo scenariet", idet det anerkender det gode i det nuværende set-up, men samtidig udbygger det med en større fleksibilitet, som bl.a. gør området bedre i stand til at følge trit med de ændringer, der sker i borgernes behov.

Leverance 5: Refleksioner omkring udvikling af aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse

Uanset hvilket scenarie for døgn- og botilbud, Lejre Kommune arbejder videre med, vil der være behov for beskyttet beskæftigelse efter Servicelovens § 103 og aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104. Målet med de fremtidige aktivitets- og samværstilbud er at udvikle den faglige kvalitet i tilbuddene og borgernes valgmuligheder – samtidig med at det økonomiske grundlag bliver effektiviseret.

Leverance 5 rummer nogle refleksioner over, hvad disse tilbud skal kunne.

- Beskyttet beskæftigelse (SEL § 103) er et tilbud til en bred gruppe af borgere, der modtager førtidspension af forskellige helbredsmæssige og sociale årsager. Jf. leverance 3 har mange borgere og ansatte efterspurgt muligheden for at flere borgere får adgang til beskyttet beskæftigelse. Leverance 5 peger på, at Lejre Kommune ikke har oprettet tilbud om beskyttet beskæftigelse. Oprettelse af beskyttet beskæftigelse kan derfor eksempelvis ske i samarbejde med og med mulighed for jobrotation i forskellige virksomheder i Lejre Kommunes egen organisation

- I dag er mange borgere, bevilget samværs- og aktivitetstilbud (SEL § 104) visiteret til tilbud uden for kommunen. Dette medfører i nogle tilfælde, at der oveni udgifterne til selve aktiviteten er betydelige udgifter forbundet med transport. Som det fremgår af leverance 3 ønsker brugere af Horseager, beboere i bofællesskaberne og ansatte, at Lejre Kommunes aktivitets- og samværstilbud udvikles over de næste år. Leverance 5 peger på, hvordan disse tilbud gerne skal skabe merværdi i de eksisterende tilbud, idet der åbnes op for, at en mere mangfoldig målgruppe kommer til at deltage i aktiviteten – uden at servicerammen samtidig bliver udvidet.

Udtalelser

Lejre Kommune har modtaget 8 høringsvar fra:

1. Lokaludvalget for Virksomheden for sociale tilbud til psykisk handicappede
2. Lokaludvalget for de sociale tilbud til borgere med udviklingshæmning
3. Centerudvalget for Center for Job & Social
4. Lokaludvalget – Rådhusansatte, Center for Job & social
5. Pårørendegruppen på Botilbuddet Bramsnæsvig
6. Beboerne i Bofællesskaberne
7. Ældrerådet i Lejre Kommune
8. Lejre Kommunes Handicapråd

De indkomne høringsvar udtrykker generel stor tilfredshed med høringsmaterialet for fase 2 og 4. Der er entydig opbakning til, at administrationen arbejder videre med at udvikle scenarie 3, Mod større fleksibilitet, og høringsvarene giver ikke anledning til at ændre på materialet, som udgør beslutningsgrundlaget for politikerne.

Høringssvarene understøtter administrationens vurdering i forhold til faglig kvalitet og leverandørstrategi og at administrationen på den baggrund arbejder videre med

1. scenarie 3 for Fremtidens sociale tilbud, "Mod større fleksibilitet"
2. at udvikle lokale aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse.

Nedenfor følger et resumé af høringssvarenes hovedpointer. For høringssvarenes fulde ordlyd henvises til bilag.

Lokal- og centerudvalgene kommer med bl.a. følgende bemærkninger:

- At det er vigtigt at udvikle fleksible løsninger og tilbud, der kan matche brugernes behov og at disse arbejder ud fra mindsteindgrebsprincippet
- At Fremtidens sociale tilbud skal benytte den faglige kvalitet på eksisterende tilbud koblet med eventuel kompetenceudvikling blandt de ansatte
- At der er behov for at udvikle aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse Positiv kvittering for inddragelse i processen.

Pårørende og beboere kommer med bl.a. følgende bemærkninger:

- At den øgede fleksibilitet vil kunne tilgodese en mere differentieret målgruppe
- At det er vigtigt med tilførsel af ny specialviden til området
- At der er behov for at udvikle og oprette nye lokale aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse
- Ønske om fortsat inddragelse i det videre arbejde med det valgte scenarie .

Eldrerådet kommer med bl.a. følgende bemærkninger:

- At den faglige kvalitet skal styrkes gennem uddannelse og efteruddannelse af personalet
- At der er et stærkt samarbejde mellem relevante forvaltninger, der kan understøtte Fremtidens sociale tilbud
- At der kommer øget fleksibilitet – bl.a. i forhold til de borgere som i dag er visiteret til et socialpsykiatrisk tilbud, men som grundet alder og helbred har større behov for pleje og omsorg/ adgang til demensboliger
- At der er behov for styrings- og effektiviseringsværktøjer jf. høringsmaterialet
- Ønske om at blive inddraget i udvikling af lokale aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse.

Lejre Kommunes Handicapråd kommer med bl.a. følgende bemærkninger:

- At "etablering af opgangsfællesskaber med demente ældre og yngre mennesker med psykiatriske diagnoser, vil være fuldstændig hensynsløs opbevaring af sårbare borgere med behov for individuel hensyntagen"
- At det er en mangel, at en løsningsmodel med Lejre Kommune som sælger ikke er beskrevet og analyseret.

Administrationens vurdering

Endringer som følge af indkomne høringssvar

Som det fremgår ovenfor udtrykker de indkomne høringssvar generel stor tilfredshed med høringsmaterialet for fase 2 og 4. Der er entydig opbakning til, at administrationen arbejder videre med at udvikle scenarie 3, Mod større fleksibilitet.

I forhold til Handicaprådets konkrete kritik af, at mulighederne for en sælgermodel ikke analyseres, forklares dette i materialet ved to forhold:

1. at en sælgermodel kræver en vis købervolumen, hvilket der hersker usikkerhed om i disse år, hvor flere kommuner trækker borgere hjem til egne tilbud
2. at det vil medføre en ikke-proportionel investering i anlæg og drift i forhold til Lejre Kommunes størrelse og ikke mindst det aktuelle – og fremtidige – behov blandt borgerne i Lejre for pladser på bo- og døgntilbud.

På baggrund af disse to rammeforhold, vurderer administrationen ikke at det er en realistisk model at arbejde med.

I forhold til Handicaprådets kritik af forslaget om at etablere opgangsfællesskaber, skal administrationen præcisere, at dette tilbud er alene gældende for de borgere som er for raske i forhold til at skulle bo på et døgntilbud, men som omvendt ikke kan bo alene. Opgangsfællesskaberne er således kun for de borgere som ud fra en individuel faglig vurdering kan få gavn heraf.

Faglig kvalitet

Administrationen vurderer, at leverancerne samlet set viser, at Lejre Kommune i dag har en stor faglig kapacitet med ansatte og tilbud, der henvender sig til en bred gruppe af voksne med fysisk og psykisk handicap. Der er et godt samarbejde mellem myndighed og udfører.

Administrationen anbefaler, at den faglige kvalitet styrkes og gøres mere fleksibel, så tilbuddene fremadrettet kan rumme flere behov, end tilfældet er det i dag. Dette gælder eksempelvis den voksende gruppe af ældre handicappede, som bliver

demente og de kommende brugere af det specialiserede voksenområde (de 13-18 årige), som kommer med nogle andre diagnoser, end hvad der traditionelt har kendetegnet området, bl.a. større andel af unge med autisme spektrum forstyrrelser. Dette kræver fremadrettet et stærkere samarbejde med både Center for Børn, Unge & Familie (CBUF) i forhold til de unge og Center for Velfærd & Omsorg i forhold til de ældre.

Arbejdet med fase 2 og 4 bekræfter endvidere kommissoriets antagelse om, at der er behov for at udvikle aktivitets- og samværstilbud samt tilbud beskyttet beskæftigelse i Lejre Kommune.

Leverandørstrategi:

Som det fremgår af kommissoriet er leverandørstrategien et væsentligt element i udviklingen af fremtidens sociale tilbud.

Arbejdet med fase 2 og fase 4 har vist, at det ikke giver mening entydigt at tale om én strategi og administrationen anbefaler, at der fortsat arbejdes med leverandørstrategi, hvor der både benyttes eksterne leverandører (private, regionale og kommunale) såvel som egne tilbud (Solvang, Bramsnæsvig og Bofællesskaberne).

I leverance 4, scenarie tre, ”Mod større fleksibilitet” vil Lejre Kommune eksempelvis være køberkommune på døgntilbuddene (jf. § 105 og § 108), såfremt der ikke er ledig kapacitet i de kommunale tilbud (Solvang, Bramsnæsvig eller bofællesskaberne).

Samtidig vil Lejre Kommune være sælgerkommune på døgntilbuddene, hvis der i den konkrete situation, ikke er en Lejre-borger, der har brug for tilbuddet, og pladsen derfor kan sælges til en borger fra en anden kommune.

Denne fleksible leverandørstrategi kræver en række styrings- og effektiviseringsværktøjer herunder i forhold til:

- Takst /belægningsprocent
- Kontraktstyring
- Visitationspraksis
- Serviceniveau og kvalitetsstandarder

KLK analyse

Lejre Kommune har bedt KL's Konsulentvirksomhed (KLK) om en analyse af det specialiserede socialområde for voksne. Denne analyse viser bl.a. at Lejre Kommune har et potentiale i forhold til at:

- nedbringe antallet af borgere i botilbud. Eksempelvis ved at nye ansøgere til botilbud tilbydes alternative og mindre indgribende foranstaltninger, fx opgangsfællesskaber
- etablere billige kommunale boliger til borgere med behov for støtte, som kan fungere som alternativ til botilbud – ikke mindst til unge, der vil kunne klare sig i fx et opgangsfællesskab
- forhandle priserne på botilbud mere systematisk bl.a. gennem øget opmærksomhed på kontraktstyring
- revidere kvalitetsstandarderne, så de bliver et reelt styringsredskab
- styrke det tværgående samarbejde med Center for Børn, Unge & Familier samt Center for Velfærd & Omsorg
- styrke praksis på myndighedsområdet så der kommer en skarpere differentiering mellem kompenserende og udviklende støtte med henblik på at gøre støtten mere omkostningseffektiv i forhold til den enkelte borgers potentiale og udviklingsperspektiv
- styrke anvendelsen af data i styringen af området, herunder gennem mere systematisk opsamling og anvendelse af data om antal borgere, priser og forbrug.

Der er således en række sammenfald mellem KLK's analyse og de anbefalinger, som fremgår af leverancerne til fase 2 og 4 i Fremtidens sociale tilbud.

”Mod større fleksibilitet” koblet til kerneopgaverne

Mod Større fleksibilitet understøtter særligt formålet med kerneopgaverne ”Uddannelse & beskæftigelse”, ”Aktivt & selvstændigt liv” samt ”Fællesskab & fritid”.

Handicappolitik

Fremtidens sociale tilbud har stor relevans for det handicappolitiske område, idet projektet har formål at analysere og finde frem til, hvilke fremtidige borgerbehov de sociale tilbud kan og skal imødekomme for borgere med psykiske lidelser og fysisk handicap.

Økonomi og finansiering

Der er ingen særskilt økonomi tilknyttet dette indstillingspunkt.

Men det videre arbejde med at udvikle og konkretisere dels scenarie 3, ”Mod større fleksibilitet”, dels lokale aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse vil kræve, at der træffes nogle økonomiske prioriteringer.

Hvor nogle af indsatserne vil kunne klares inden for den eksisterende ramme, forudsætter andre tilførsel af økonomi. Dette vil blive anskueliggjort i det videre arbejde.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Bilag

NOTAT læservejledning.docx

NOTAT. Leverance 1.docx

Bilag 1 _leverance 1 _Statistik.docx

Bilag 2 _leverance 1 _ Lejre Kommunes egne tilbud.docx

Bilag 3 _leverance 1 _Tilbudsoversigt i hele LK.docx

Bilag 4 _leverance 1 _Faglige tilgange.docx

NOTAT. Leverance 2.docx

NOTAT. Leverance 3.docx

NOTAT. Leverance 4.docx

NOTAT. Leverance 5.docx

Høringssvar fra lokaludvalget for Virksomheden for sociale tilbud til psykisk handicappede.docx

Høringssvar fra Ældrerådet.docx

Høringssvar fra beboerne i Bofællesskaberne vedr. fremtidens sociale tilbud.pdf

Høringssvar fra pårørendegruppen på Bramsnæsvej.pdf

Høringssvar fra lokaludvalget for de sociale tilbud for borgere med udviklingshæmning.pdf

Høringssvar Centerudvalg for Job og Social vedr. fremtidens sociale tilbud.docx

Høringssvar lokaludvalg rådhusansatte CJS vedr. fremtidens sociale tilbud.docx

Høringssvar fra Handicaprådet.doc

Punkt 6: JA - Beskæftigelsesplan 2018 1. udkast - med høringssvar

17/6179

Resumé

2. udkast til Beskæftigelsesplan for 2018 forelægges udvalget efter forslag til planen har været i høring i handicaprådet. Forslaget er udarbejdet af administrationen ud fra:

- Opsamlingsnotat fra udvalgets dialogmøde med arbejdsmarkedets parter i april 2017 med oplæg fra ledelsen i Jobcenter Lejre og repræsentanter fra Ungdommens Uddannelsesvejledning
- De beskæftigelsespolitiske udfordringer og fokusområder for indsatsen de kommende år
- Resultatrevision 2016
- De nationale fokusområder "Ministerens mål 2018"
- Sigtelinjer for beskæftigelsesindsatsen drøftet på udvalgets møde den 6. juni 2017.

Sagen var forelagt Udvalget for Job & Arbejdsmarked på deres oktober møde 2017 og forelægges nu med høringssvar.

Handicaprådet finder, at forslag til beskæftigelsesplan har glimrende fokus på ministermålene, men kunne ønske sig større fokus på jobs på særlige vilkår for handicappede.

Høringssvaret har givet anledning til ændringer i beskæftigelsesplanen, således at planen også indeholder fokus på handicappede.

Indstilling

Koncerndirektionen indstiller:

1. at udkast til Beskæftigelsesplan 2018 godkendes.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Indstillingen tiltrådt.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 14-11-2017

Indstillingen anbefales.

Beslutning Udvalget for Job & Arbejdsmarked den 06-11-2017

Indstillingen anbefales.

Sagsfremstilling

Jf. Lov om styring af beskæftigelsesindsatsen, vedtager Kommunalbestyrelsen hvert år en beskæftigelsesplan for det kommende år. Planen tager blandt andet udgangspunkt i de nationale mål for indsatsen, der er udmeldt fra Beskæftigelsesministeren "Ministerens mål" samt de resultater, som Jobcenter Lejre har nået i det forgangne år "Resultatrevision 2016". Endvidere udmeldinger fra arbejdsmarkedets parter, udvalgets dialogmøde med forskellige interessenter 3. april 2017 samt udvalgets drøftelse af sigtelinjer 6. juni 2017.

Beskæftigelsesplanen sendes til Det regionale Arbejdsmarkedsråd til orientering efter godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Dialogmødet den 3. april 2017 tog udgangspunkt i oplæg fra ledelsen i jobcentret såvel som fra repræsentanter fra Ungdommens Uddannelsesvejledning - primært med fokus på ungeindsatsen, flygtningeområdet samt indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet. Efter oplæg fra administrationen blev afholdt mindre workshops, hvor de nuværende problematikker og fremtidige muligheder på beskæftigelsesområdet blev diskuteret. Nøgleord og fokusområder blev efterfølgende samlet i et notat.

Udvalgets kommentarer til sigtelinjer for planen 2018 var følgende:

- Udvalget tilkendegav, at der skal fastholdes fokus på fortsat nedbringelse af ungeledigheden samt på sikring af selvforsørgelse blandt gruppen af flygtninge i kommunen.

Beskæftigelsesplan 2018 udtrykker grundlaget for den arbejdsmarkedspolitiske indsats, der iværksættes i Lejre Kommune i 2018. Beskæftigelsesplanen sikrer sammenhængen mellem de beskæftigelsespolitiske udfordringer, de politiske mål og fokusområder samt den lokale strategiske prioritering og tilrettelæggelse af indsatsen.

Ministerens mål for 2018 er netop frigivet fra centralt hold og dækker følgende 5 områder:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse
5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.

Jobcenter Lejres kerneopgaver er fortsat at bidrage til, at borgerne kommer i uddannelse og/eller beskæftigelse. Ligeledes at yde virksomhedsservice med henblik på, at virksomhederne fastholder såvel som får den arbejdskraft, som de har brug for.

Med baggrund i refusionsreformens incitamentsstruktur er fortsat fokus på at nedbringe perioden, hvor borgerne modtager forsørgelsesydelse. Således skal effekten af den indsats, der hurtigst muligt flytter borgeren i job eller uddannelse og dermed til selvforsørgelse, øges yderligere.

Der tages udgangspunkt i rette tilbud til rette tid i en individuel, håndholdt indsats. Altid med afsæt i den enkelte borger eller grupper af borgers profil og behov. Også når enkelte borgere har brug for langvarige beskæftigelsesrettede forløb og parallelle sociale og sundhedsmæssige indsatser for at kunne bidrage på arbejdsmarkedet på sigt. Dette til trods for, at det kan forlænge varigheden på forsørgelsesydelse betydeligt.

Forslag til Jobcenter Lejres sigtelinjer for indsatsen i 2018:

Sigtelinjer i virksomhedsindsatsen

- v *Samarbejdet med de lokale virksomheder prioriteres højt*
- v *Jobcentret handler proaktivt ift. virksomhedernes behov for arbejdskraft*

Sigtelinjer i ungeindsatsen

- v *Unge motiveres til uddannelse og støttes gennem uddannelsessystemet*
- v *Samarbejdet med Ungdommens Uddannelsesvejledning og uddannelsesinstitutionerne understøtter indsatsen*

Sigtelinjer i indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet

- v *Perioden på tidsbegrænset overførselsindkomst er kortest mulig*
- v *Borgerne motiveres til at tage ansvar for egen udvikling mod uddannelse og beskæftigelse*
- v *Borgere med handicaps støttes til fastholdelse på arbejdsmarkedet i både uetøttet beskæftigelse eller job på særlige vilkår.*

Sigtelinjer i integrationsindsatsen

- v *Flygtninge og familiesammenførte integreres på arbejdsmarkedet*
- v *Samarbejdet med Sprogskolen, de "frivillige" samt det tværgående samarbejde vægtes højt*

Sigtelinjer på udbetalingsområdet

- v *Det tværgående samarbejde med udbetalingsenheden og kontrolgruppen understøttes*

Når beskæftigelsesplanen har været i høring, og sigtelinjer er godkendt, udarbejdes specifikke mål for indsatsen i 2018. Således der løbende kan følges op i forhold til implementering af de valgte sigtelinjer.

Udtalelser

Handicaprådet har indgivet følgende høringssvar:

Beskæftigelsesplanen har et glimrende fokus på de fem "Ministermål", dog kunne Handicaprådet tillige ønske sig større fokus på jobs på særlige vilkår for vores interessegruppe.

Administrationens vurdering

Administrationen skønner, at sigtelinjer for den beskæftigelsesrettede indsats i Lejre Kommune i 2018 supplerer det nationale og lokale fokus. Endvidere bygger indsatsen på Lejre Kommunes strategiske grundlag og kerneopgaven uddannelse og beskæftigelse.

Høringssvar fra Handicaprådet har givet anledning til at indarbejde sigtelinjen ”Borgere med handicaps støttes til fastholdelse på arbejdsmarkedet i både udstøttet beskæftigelse eller job på særlige vilkår” under sigtelinjer i indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Handicappolitik

Beskæftigelsesplanen rummer også mål og planer for flere grupper af handicappede, hvorfor Handicappolitikken skal være omfattende.

Økonomi og finansiering

Plan for beskæftigelsesindsatsen har stor betydning for overholdelse af budgettet, idet det forventes, at udgifterne til forsørgelsesydelse falder i takt med, at varigheden falder.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Bilag

Beskæftigelsesplan 2018 - 2. version efter høring i Handicapråd

Punkt 7: TM - Trafiksikkerhedsplan 2017 og Stiplan 2017

17/6942

Sagen afgøres i:

Udvalget for Teknik & Miljø

Resumé

Trafiksikkerhedsplan 2017 og Stiplan 2017 har været i offentlig høring i perioden 11. maj 2017 til 5. juli 2017. Der er indkommet i alt 46 høringssvar til begge planer. Høringssvarene er nu gennemgået og vurderet og fremlægges derfor sammen med administrationens anbefalinger med henblik på godkendelse af begge planer.

Indstilling

Koncerndirektionen indstiller:

1. at Stiplan 2017 og Trafiksikkerhedsplan 2017 godkendes med administrationens anbefalinger, som fremgår af bilag 4, og med tilføjelse af de projekter som fremgår af bilag 5.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Udvalget for Teknik & Miljø's indstilling tiltrådt.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 14-11-2017

Udvalget for Teknik og Miljø's indstilling anbefales.

Beslutning Udvalget for Teknik & Miljø den 07-11-2017

Anbefalet

Følgende projekter tilføjes:

- Trafiksikkerhedsprojekt på Englerupvej syd for den gamle Købmand i Kirke Sonnerup.
- Problem med gennemkørende lastbiler på Nakkedamsvej- trods forbud mod kørsel med lastbiler. Det undersøges hvordan problemerne kan afhjælpes.
- Hornsherredvej – nord for krydset med Elverdamsvej. Etablering af rumleriller.
- Krydset mellem Hvalsøvej og Tokkerupvej (ved Osted) – lastbilerne kører alt for hurtigt når de kommer fra Osted og kører til højre ad Tokkerupvej – ønske om at ombygge krydset?

Når listen over de strækninger, der skal have nyt slidlag er klar i foråret, skal listen sammenholdes med listen over de steder der planlægges etableret bump. Det undersøges herefter om der kan ske en koordinering af asfaltering og etablering af bump. Evt. etablering af bump forelægges til godkendelse i Udvalget for Teknik & Miljø.

Afbud:

Erik Falkenberg

Sagsfremstilling

På mødet i Udvalget for Teknik & Miljø i maj 2017 blev anden version af Stiplan 2017 (bilag 1) og Trafiksikkerhedsplan 2017 (bilag 2) behandlet. Efter mødet har administrationen tilrettet planerne i overensstemmelse med udvalgets bemærkninger, og efterfølgende har planerne været i offentlig høring i perioden 11. maj 2017 til 5. juli 2017.

Der er i høringsperioden indkommet i alt 46 høringssvar (bilag 3), hvor nogle specifikt er til enten Stiplan 2017 eller Trafiksikkerhedsplan 2017, og hvor andre er rettet mod begge planer. Derfor er der udarbejdet én samlet oversigt over samtlige høringssvar (bilag 4) hvor administrationens vurderinger og anbefalinger fremgår.

Såfremt administrationens anbefalinger til de enkelte høringssvar tiltrædes, kan der resumeres som følger:

- Projektlisten i stiplanen vil blive suppleret med 8 nye projektønsker, hvormed projektlisten øges fra 49 til 57 projektforslag
- Projektlisten i Trafiksikkerhedsplanen vil blive suppleret med 42 nye projektønsker, hvormed projektlisten i øges fra 79 til 121 projektforslag
- Der er ca. 30 projektønsker som ikke kan anbefales medtaget i én af projektlisterne. Nogle af disse ønsker har ikke karakter af egentlige anlægsønsker, idet de omhandler mindre forhold, som administrationen blot vil prioritere ændret som en del af den daglige drift, hvor andre ikke kan realiseres på grund af fysiske og/eller lovmæssige barrierer. Enkelte ønsker handler om rekreative stier/trampestier, som ikke anbefales medtaget, da stiplanen kun omhandler trafikstier, der vedligeholdes hele året. Ønsker om rekreative stier vil blive vurderet i forbindelse med arbejdet med Lejres Grønne Ring.
- Der er fremsat ønsker om 5 projekter som i forvejen fremgår af projektlisterne.

Udover ønsker om konkrete projekter der ønsker og forslag som f.eks.

- Anbefaling om, at der sikres en forbedret togbetjening af Lejre
- Forslag om, at Sti- og Trafiksikkerhedsplanen i revideret form skal indgå i Kommuneplanen som en del af denne.
- Anbefaling om at bylav/byfora indgår som samarbejdsparter under indsatsområde 5 i Trafiksikkerhedsplan 2017 – Organisation og samarbejde.
- Forslag om, at der, når planerne næste gang skal revideres, udarbejdes en samlet trafikplan, hvor alle aspekter for alle typer trafikanter medtages.
- Opmærksomhed om, at tilgængelighed for fodgængere fortjener en lige så gennemgribende gennemgang, som stiplanen er for cyklister.
- Opmærksomhed om, at planen prioriterer skolebørns forhold meget. Er enig i, at det er en vigtig indfaldsvinkel, men der savnes et lignende fokus på ældre forhold, ligesom handicappedes forhold kun berøres sporadisk.
- Der savnes budgetter for cykelkoordinatoren, informationssteder og pitstops.
- Mener at der i forbindelse med Erhverv og turisme skal sættes på naturen og ikke kun det historiske.

Administrationens vurderinger og anbefalinger af disse og andre forslag, fremgår af oversigten over samtlige høringssvar (bilag 4).

Udover de indkomne høringssvar, har administrationen løbende i perioden op til høringsperioden, modtaget en række borgerhenvendelser der også handler om ønsker om trafiksikkerhedsmæssige foranstaltninger samt ønsker om fortove og stier (bilag 5).

Administrationen anbefaler, at de i alt 25 ønsker i bilag 5 også medtages i planernes projektlistes.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at Stiplan 2017 og Trafiksikkerhedsplan 2017, efter tilretning i overensstemmelse med anbefalingerne, kan anvendes som et velfunderet grundlag for de kommende års arbejde med trafikstier og trafiksikkerhed i kommunen.

Det vurderes, at de færdige planer kan offentliggøres i december 2017.

Handicappolitik

Ved projekteringen af konkrete projekter, vil der blive taget hensyn til tilgængelighed for handicappede.

Økonomi og finansiering

Midler til sti- og trafiksikkerhedsprojekter frigives løbende i forhold til de anlægsbudgetter, der hvert år afsættes til sti- og trafiksikkerhedsprojekter. Sti- og trafiksikkerhedsplanerne har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser. Dog vil flere af de løbende indsatser i planerne, som ikke handler om konkrete anlæg kræve, at der disponeres personalemæssige ressourcer til at realisere indsatserne.

Gennemførelse af projekterne vil desuden kræve, at der kan afsættes personaleressourcer.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Bilag

Stiplan 2017

Trafiksikkerhedsplan 2017

Høringssvar

Resume og vurdering af høringssvar til Trafiksikkerhedsplan og Stiplan 2017

Ønsker indkommet før høringsperioden

Punkt 8: TM - Kvalificering, afgrænsning og udpegning af vandløb i vandområdeplan 2015-2021

17/8025

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resumé

Miljøstyrelsen har bedt kommunerne om hjælp til 3 opgaver, der skal forbedre datagrundlaget for Miljøstyrelsens vandområdeplan 2015-2021.

Vandrådet har behandlet vandløb i hele vandområde Isefjord og Roskilde Fjord. I sagen behandles kun vandløb i Lejre Kommune.

Et enigt vandråd for Isefjord og Roskilde Fjord har rådgivet Lejre Kommune om at vandløbet ved Risgårde skal tages ud af vandområdeplanen, og at nye oplysninger om fald på Helligrenden skal opdateres.

Administrationen anbefaler, at Lejre Kommune følger rådgivningen fra det enige vandråd.

Indstilling

Koncerndirektionen indstiller:

1. at Lejre Kommune følger vandrådets enige rådgivning i forhold til afgrænsning af vandløb (opgave 1).
2. at Lejre Kommune, i forhold til udpegningen af kunstige og stærkt modificerede vandområder, rådgiver Miljøstyrelsen til at fastholde den karakteristiske vandområderne har i den fremlagte plan (opgave 2).
3. at Lejre Kommune rådgiver Miljøstyrelsen til at fastholde seks af de otte miljøforbedrende indsatser i vandløb, der er planlagt i første vandplanperiode i Lejre Kommune (opgave 3).

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Indstillingerne tiltrådt.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 14-11-2017

Indstillingen anbefales.

Beslutning Udvalget for Teknik & Miljø den 07-11-2017

Anbefalet.

Afbud:

Erik Falkenberg (O)

Sagsfremstilling

Med baggrund i Vandrammedirektivet ønsker Miljøstyrelsen at inddrage kommuner og interessenter i kvalitetssikringen af Vandområdeplan 2015-2020. På landsplan har Miljøstyrelsen nedsat 22 vandråd, der i samarbejde med landets kommuner skal løse denne opgave. Vandrådet er sammensat, så det ligeligt og bredt repræsenterer beskytter og benytter interesser i området. I vandråd Isefjord og Roskilde Fjord er der 10 medlemmer, der repræsenterer landbrugsorganisationer, og 10 medlemmer der repræsenterer lystfisker og miljøbeskyttelses interesser.

Arbejdsgangen er, at vandrådet rådgiver kommunerne om ændringer i vandområdeplanerne, hvorefter kommunerne rådgiver Miljøstyrelsen. Vandrådet kan rådgive kommunerne som enig rådgivning – hvor samtlige medlemmer af vandrådet er enige. Hvis der ikke kan opnås enighed, kan vandrådsmedlemmerne fremkomme med rådgivning i form af mindretalsudtalelser.

Det er Miljøstyrelsen, der træffer de endelige afgørelser om ændringer i vandområdeplanen. Ændringerne skal i 2018 i en politisk godkendelsesproces i staten, hvor efter de indarbejdes i eksisterende bekendtgørelser: *bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster* samt *bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter*. I forbindelse med ændringerne af bekendtgørelserne vil der være 8 ugers offentlig høring.

Hovedproblematikken er, at den rådgivning Lejre Kommune skal give Miljøstyrelsen, kan indebære, at vandområder forbliver i vandområdeplanen eller udtages af planen. Flere vandrådsmedlemmer, der repræsenterer landbruget, mener, at der er risiko for forringet afvanding i de vandområder, der kommer med i vandområdeplanerne. Interessenterne, der repræsenterer naturen og de rekreative interesser i vandrådet, har et generelt ønske om, at så mange vandområder er med i planen så muligt, da det bl.a. giver mulighed for at søge støttemidler til miljøforbedrende foranstaltninger.

Vandrådene og kommunerne er blevet stillet 3 opgaver.

Opgave 1. Afgrænsning af vandløb

Miljøstyrelsen har opstillet forskellige kriterier for, om en vandløbsstrækning (et vandområde) skal være en del af Vandområdeplan 2015-2021. Miljøstyrelsen ønsker, at vandråd og kommuner i fællesskab skal bruge deres lokalkendskab til at kvalitetssikre datagrundlaget for, om vandområderne lever op til Miljøstyrelsens kriterier.

Lejre Kommune har 31 vandområder, der kan behandles i forhold til opgave 1. Vandrådet er kommet med en enig rådgivning på 3 vandområder til Lejre Kommune.

Det ene af de specifikke vandløb der rådgives om i Lejre Kommune, er Vandløb ved Risgårde, hvor vandrådet rådgiver om, at det skal udgå af vandområdeplan 2015-2021, da det lejlighedsvis er saltpåvirket. De to andre vandløb er to strækninger af Helligrenden, hvor vandrådet ønsker, at Lejre Kommune opdaterer data om faldforhold.

Vandrådet er kommet med mindretalsudtalelser om 11 vandløbsstrækninger i forhold til opgave 1.

Opgave 2. Kvalificering af udpegning af vandløb som kunstige eller stærkt modificerede

I opgave to har Miljøstyrelsen udvalgt en række vandområder, hvor de ønsker rådgivning i forhold til, hvorvidt de er kunstige eller stærkt modificerede. 22 af vandområderne ligger helt eller delvist i Lejre Kommune.

Vandrådet har ikke kommet med hverken enig rådgivning eller mindretalsudtalelser i forhold til opgave 2.

Opgave 3. Vurdering af videreførte indsatser fra første vandplanperiode

I første vandplanperiode besluttede Miljøstyrelsen en række miljøforbedrende foranstaltninger. I Lejre Kommune er der videreført fjernelse af 6 spærringer (forhindringer der hindrer fiskenes frie bevægelsesmuligheder i vandløbene) og 2 restaureringer (udlægning af groft materiale). Miljøstyrelsen ønsker vandrådets og kommunernes kommentarer til, om der er miljøforbedrende indsatser, der ikke længere giver mening, enten i forhold til at miljøeffekten er lille, eller at projekterne er uforholdsmæssigt dyre.

Vandrådet har ikke kommet med hverken enig rådgivning eller mindretalsudtalelser i forhold til opgave 3.

Udtalelser

Lejre Kommune har modtaget en udtalelse fra et enigt vandråd (bilag 1). Udtalelsen indeholder både 3 udtalelser om specifikke vandløb i Lejre Kommune, og en generel udtalelse der dækker alle 3 opgaver:

”Vandrådet ser gerne miljøforbedringer i samtlige vandområder i hovedvandopland Isefjord og Roskilde Fjord, så længe at vandløbenes vandføringsevne, som beskrevet i gældende regulativer, ikke forringes”

Det ene af de specifikke vandløb der rådgives om i Lejre Kommune, er Vandløb ved Risgårde, hvor vandrådet rådgiver om, at det skal udgå af vandområdeplan 2015-2021, da det lejlighedsvis er saltpåvirket. De to andre vandløb er to strækninger af Helligrenden, hvor vandrådet ønsker, at Lejre Kommune opdaterer data om faldforhold.

Landbrugsorganisationerne der er repræsenteret i Vandråd Isefjord og Roskilde Fjord er kommet med 14 mindretalsudtalelser, og Danmarks Sportsfiskerforbund er kommet med 34 (bilag 2). Mindretalsudtalelserne forholder sig til 11 vandområder beliggende i Lejre Kommune, og for hver af de 11 områder er der udtalelser både fra landbrugsorganisationer, og fra organisationer der repræsenterer lystfisker og miljøbeskyttelses interesser. Udtalelserne forholder sig alle til opgave 1 ”afgrænsning af vandløb”. Udtalelserne omhandler Bregnetved Å, 2 strækninger af Garverrenden, 6 strækninger af Helligrenden, Vejmølle Å og Tilløb til Elverdamså. En oversigt over mindretalsudtalelserne der omhandler vandområder i Lejre Kommune kan ses i bilag 3, tabel 5.

Vandrådet er ikke kommet med mindretalsudtalelser, til vandområder i Lejre Kommune, der vedrører opgave 2 og 3.

Vandrådet kan komme med mindretalsudtalelser frem til 1. december. Vandrådets udtalelser frem til d. 27. oktober er inddraget i denne fremlæggelsen for Teknik- og Miljøudvalget. Mindretalsudtalelser der bliver fremsendt efter d. 27. oktober, kan ikke nå at blive politisk behandlet i Lejre Kommune. Dette skyldes, at opgaverne skal være afleveret til Miljøstyrelsen inden 1 januar 2018, og inden da skal der være tid til den politiske proces i Lejre Kommune. Alle mindretalsudtalelser, også dem der indkommer efter 27. oktober bliver sendt til Miljøministeriet.

Administrationens vurdering

En mere detaljeret gennemgang af håndtering af vandrådsopgaverne kan ses i bilag 3.

Opgave 1

Administrationen har gennemgået alle 31 vandområder, for at se om der er data i Miljøstyrelsens plan, der er åbenlyst forkerte. Administrationen har givet 8 vandområder der kun opfylder 1-2 kriterier, et ekstra grundigt tjek af data. Administrationen er enige i vandrådets enige rådgivning for alle 3 vandområder i Lejre Kommune.

Administrationen vurderer, at vandløbet ved Risgårde (ros_2.2_07120) ikke skal være en del af Vandområdeplanen. Vurderingen begrundes med dels saltpåvirkningen af vandområdet, som vandrådet anfører, og dels at Lejre Kommune på en besigtigelse kunne konstatere, at vandløbet havde et langt mindre fald end beskrevet i datagrundlaget.

Administrationen vurderer, at faldet på to strækninger i Helligrenden (ros_2.2_07360 og ros_2.207340) skal ændres i Miljøstyrelsens GIS-værktøj, så det er i overensstemmelse med de nye beregninger Lejre Kommune har foretaget. De nye data ændrer ikke på vandområderne status – de er stadig en del af vandområdeplanen.

Ud over de 3 vandområder, hvor vandrådet er enige om, at der skal ske ændringer, vurderer administrationen, at Miljøstyrelsen skal rådgives til at fastholde den fremlagte plan. Dette sker på trods mindretalsudtalelser fra Landbrugsorganisationer, om at der skal ske ændringer i 11 vandområder. For de samme 11 områder er der mindretalsudtalelser der anbefaler, at den fremlagte plan skal fastholdes. Administrationens kommentarer til mindretalsudtalelserne for de 11 vandområder kan ses i bilag 3, tabel 5.

Opgave 2

Administrationen har gennemgået alle 22 vandområder, med henblik på om nogen af dem, ud fra de foreliggende data og lokalkendskab, kan karakteriseres som kunstige eller stærkt modificerede. Efter gennemgang af de vandløb der ligger i Lejre Kommune, har administrationen ikke fundet lejlighed til at ændre på vandområdernes nuværende karakteristik som ”naturlige vandløb”.

Opgave 3

Administrationen vurderer, at 6 af de 8 videreførte indsatser giver miljømæssig mening. 2 af indsatserne er allerede gennemført i anden sammenhæng, og bør derfor ikke videreføres. Administrationens bemærkninger til indsatserne kan ses i bilag 3, tabel 3 og 4.

Handicappolitik

Ingen handicappolitiske aspekter.

Økonomi og finansiering

Forslaget er uden udgifter for Lejre Kommune.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Bilag

Rådgivning fra et enigt vandråd

Oversigt over mindretalsudtalelser og organisationer der støtter_ver 11 okt

Håndtering af vandrådsopgaverne i Lejre Kommune

Punkt 9: TM - Sekretariatskommune for lokalt naturråd

17/12995

Resumé

Der skal oprettes et lokalt naturråd for det geografiske område, der dækker Køge, Greve, Solrød, Roskilde og Lejre Kommune. Kommunerne skal udpege en sekretariatskommune, der skal varetage sekretariatsbetjeningen af det lokale naturråd. Sekretariatskommunen skal oprette naturrådet og sikre at naturrådet inddrages i kommunernes forslag til udpegning af områder, der skal indgå i Grønt Danmarkskort.

Indstilling

Koncerndirektionen indstiller:

1. at Lejre Kommune varetager sekretariatsbetjeningen for naturrådet,
2. at sekretariatsfunktionen finansieres ved bidrag på 50.000 kr. fra hver af de 5 kommuner (Køge, Greve Solrød, Roskilde og Lejre) med en ligelig fordeling,
3. at udvalgsformanden for Teknik & Miljø gives kompetencen til at oprette og sammensætte naturrådet i samråd med områdets øvrige kommunalbestyrelser,
4. at der gives et indtægtsrådighedsbeløb til budget 2018 på 250.000 kr. og et udgiftsrådighedsbeløb på 250.000 kr. til indbetaling af bidrag fra kommunerne og til udgifter til varetagelse af sekretariatsfunktionen,
5. at der gives en indtægtsbevilling i 2018 på 250.000 kr. og en udgiftsbevilling på 250.000 kr. til indbetaling af bidrag fra kommunerne og til udgifter til varetagelse af sekretariatsfunktionen.

Beslutning Kommunalbestyrelsen den 27-11-2017

Indstillingerne tiltrådt.

Afbud:

Birger Prahl (F)

Julie Hermind (F)

Søren Bo Hansen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 14-11-2017

Indstillingen anbefales.

Beslutning Udvalget for Teknik & Miljø den 07-11-2017

Anbefales.

Afbud:

Erik Falkenberg (O)

Sagsfremstilling

Ifølge bekendtgørelse om etablering af lokale naturråd, skal der oprettes et lokalt naturråd, som skal bistå kommunerne med forslag til udpegning af områder, der skal indgå i Grønt Danmarkskort. Grønt Danmarkskort skal sikre en forstærket indsats for større og mere sammenhængende naturområder og kortet bliver et værktøj for prioritering af kommende naturindsatser. Grønt Danmarkskort skal indgå i den næste revision af kommuneplanen eller kommuneplantillæg, hvis naturtemaet revideres.

Senest den 1. november 2017, skal Erhvervsstyrelsen have besked om hvem, der varetager sekretariatsbetjeningen af det lokale naturråd. Hverken Køge, Greve, Solrød eller Roskilde Kommune har ønsket at være sekretariatskommune for naturrådet. Kommunalbestyrelserne i det geografiske område skal udpege en kommune til at varetage sekretariatsbetjeningen i naturrådet. De øvrige kommuner har godkendt at Lejre Kommune bliver sekretariatskommune for naturrådet. Lejre Kommune har derfor meddelt Erhvervsstyrelsen, at Lejre Kommune varetager sekretariatsbetjeningen af naturrådet, såfremt kommunalbestyrelsen kan godkende dette. Lejre Kommune har i 2017 varetaget sekretariatsbetjeningen af vandrådet for hovedvandsoplandet Isefjord og Roskilde Fjord.

Naturrådet skal være oprettet senest den 15. januar 2018. Foreninger og organisationer kan indstille medlemmer til det lokale naturråd. Et lokalt naturråd består af højst 20 medlemmer. Ved sammensætningen af naturrådet skal der sikres en ligelig repræsentation af organisationer og foreninger, der varetager forskellige interesser i forhold til naturplanlægning.

Det er sekretariatskommunen, der opretter naturrådet og som efter samråd med de øvrige kommunalbestyrelser i området træffer afgørelse om, hvordan naturrådet sammensættes. Det lokale naturråd afslutter sit arbejde senest den 15. juli 2018.

For at kunne løfte sekretariatsfunktionen af naturrådet, anbefales det at sekretariatsfunktionen finansieres ved bidrag fra de fem kommuner. Bidraget fordeles ligeligt mellem kommunerne.

Administrationens vurdering

Administrationen anbefaler, at Lejre Kommune bliver sekretariatskommune. Da Lejre Kommune er beriget af meget natur i kommunen, vurderer administrationen at opgaven med sekretariatsbetjening af Naturrådet vil være oplagt. Lejre Kommune har lige været sekretariatskommune for vandrådet for Isefjord og Roskilde Fjord, og administrationen har en medarbejder, der vil kunne varetage sekretariatsfunktionen for naturrådet. Varetagelsen af sekretariatsbetjeningen af naturrådet forudsætter dog en fælles finansiering fra kommunerne. Administrationen vurderer, at en ligelig fordeling af udgifter mellem kommunerne er fornuftig.

Administrationen vurderer, at det er mest hensigtsmæssigt, hvis det er formanden for Udvalget for Teknik & Miljø, der varetager mødeledelsen af det lokale naturråd. Dette har også været tilfældet for mødeledelsen af vandrådet for Isefjord og Roskilde Fjord.

Da naturrådet skal være oprettet senest 15. januar 2018, vurderer administrationen, at kompetencen til at oprette naturrådet bør delegeres til formanden for Udvalget for Teknik & Miljø. Det vil give bedre tid til processen med samarbejdet med naturrådet og mellem kommunerne, hvis kompetencen til at træffe nødvendige beslutninger vedrørende sekretariatskommunens opgaver delegeres til udvalgsformanden.

Handicappolitik

Ingen handicappolitisk relevans.

Økonomi og finansiering

Der søges om en indtægtsbevilling i 2018 på i alt 250.000 kr. og en udgiftsbevilling i 2018 på i alt 250.000 kr. til indbetaling af bidrag fra kommunerne og til betaling af udgifter forbundet med varetagelse af sekretariatsfunktionen.

Lejre Kommunes andel af de samlede udgifter, 50.000 kr. afholdes af driftsbevilling 4.10.10, Natur, miljø og plan.

Kommunerne modtager ikke DUT-midler til opgaven.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Punkt 10: Lukket: ØU - Ansættelse af borgerrådgiver

17/4621