

REFERAT Udvalget for Social, Sundhed og Ældre - 2022 - 2025 d. 12-06-2023

Mødedato Mandag d. 12. juni 2023 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 2, Allerslev

Mødedeltagere Birgitte Schytte, Henning Nielsen, Connie B. Jensen (Fravær), Ivan Mott, Flemming Damgaard Larsen, Peter Olsen

Indholdsfortegnelse

SSÆ - Godkendelse af dagsorden.....	3
SSÆ - Orientering juni 2023.....	4
SSÆ - Kvalitetsstandarder efter Serviceloven §§ 83 og 83a om støtte til personlig pleje, praktisk hjælp.....	5
SSÆ - Kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2023 m. høringssvar.....	7
SSÆ - Beslutning om at forlænge prøvehandling af telefonvagten i Visitation og Hjælpemidler.....	9
SSÆ - Orientering om genindlæggelser.....	12
SSÆ - Samarbejde med plejehjemslæger.....	15
SSÆ - Godkendelse af principper for etablering af friplejehjem og placering.....	17
Lukket: SSÆ - Godkendelse af udbudsmateriale for fælles udbud af personlig pleje og praktisk hjælp.....	28
SSÆ - De 10 dyreste enkeltsager på voksensocialområdet.....	29
SSÆ - Tilsynsrapport 2023 for de sociale tilsyn for borgere med udviklingshandicap- botilbuddet B.....	31
SSÆ - Eventuelt.....	35
SSÆ - Godkendelse af referat.....	36

Punkt 1: SSÆ - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Punkt 2: SSÆ - Orientering juni 2023

22-008603

Beslutning

Taget til efterretning

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

A. Status vedr. ventelister til plejebolig og ældre-handicapegnet bolig

Link til venteliste til ældre- og handicapegnet bolig:

<https://www.lejre.dk/borger/stotte-og-pleje/bolig-til-aeldre/aeldre-og-handicapbolig/>

Link til venteliste til plejebolig:

<https://www.lejre.dk/borger/stotte-og-pleje/bolig-til-aeldre/plejeboliger/>

B. Referat – Ældrerådet

Referat af seneste møde er vedhæftet som bilag.

C. Referat - Handicaprådet

Referat med bilag af seneste møde er vedhæftet som bilag.

D. Ægteparboliger

Lejre Kommune har igennem en årrække haft tre ægteparboliger – alle tre boliger er beliggende på Bøgebakkens Plejecenter. I budgetfordelingen har der været afsat 400.000 kr. (2019-priser) hertil. Mulighed for ægteparbolig på Bøgebakken fremgår af Lejre Kommunes hjemmeside samt kvalitetstandard for ansøgning til ældre- og handicapegnet bolig efter lov om almene boliger § 54.

Der har imidlertid været en praksis for, at der i perioder også har boet ægtepar på Hvalsø Ældrecenter. Denne mulighed er ikke fremgået af hverken hjemmeside eller kvalitetsstandard, og der har ikke i budgettildelingen været taget højde for dette.

Fremadrettet vil Lejre Kommune også tilbyde ægtepar at bo på Hvalsø Ældrecenter i Blomsterhaven (nr. 9, 17 og 20). Dette kommer til at fremgå af kvalitetsstandard og hjemmeside ligesom budget omfordeles med 200.000 kr. til hhv. Bøgebakkens Plejecenter og Hvalsø Ældrecenter i forbindelse med FR2.

I Ammershøjparken er der ingen boliger, der er store nok til, at der kan bo et ægtepar.

Bilag

Ældrerådsmøde referat 230509

Referat Handicaprådsmøde 230523

Præsentation - Task Force Børnehandicap Lejre, Bilag 1 til referat fra møde i Handicaprådet

Borgerrådgivers beretning 2022 - præsentation, Bilag 2 til referat fra møde i Handicaprådet

Flextrafik Lejre Kommune, Bilag 3 til referat fra møde i Handicaprådet

Punkt 3: SSÆ - Kvalitetsstandarder efter Serviceloven §§ 83 og 83a om støtte til personlig pleje, praktisk hjælp, madservice og rehabiliteringsforløb 2023

23-003205

Beslutning

Indstillingen tilrådt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

Kvalitetsstandarder for personlig pleje, praktisk hjælp, madservice og rehabiliteringsforløb efter Servicelovens §§ 83 og 83a skal ifølge lovgivning fra Sundheds- og Ældreministeriet udarbejdes mindst én gang om året.

Med denne sag forelægges udvalget udkast til kvalitetsstandarderne for 2023 med henblik på beslutning i udvalget om at sende dem i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at kvalitetsstandarderne sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal mindst én gang årligt udarbejde kvalitetsstandarder for personlig pleje, praktisk hjælp, madservice og rehabiliteringsforløbsamt efter Servicelovens §§ 83 og 83a.

Administrationen vurderer ikke, at der på nuværende tidspunkt er behov for væsentlige ændringer i kvalitetsstandarderne, som senest blev godkendt i 2022. Beskrivelsen af, og serviceniveauet i, de nuværende kvalitetsstandarder lever op til behovet hos borgerne. Samtidig beskriver kvalitetsstandarderne rammen i visiteringsprocessen.

Der er ændret følgende:

- tilføjet beskrivelse af Fælles Sprog III som fælleskommunal metode, fodnote under henholdsvis punkt 3 og punkt 4.
- uddybning omkring, at hjemmet - i forbindelse med at modtage støtte til praktiske opgaver - er medarbejdernes arbejdsplads, og derfor omfattet af arbejdsmiljøloven. Det betyder, at hvis forholdene ikke lever op til arbejdsmiljøloven, kan det have betydning for den støtte, vi kan levere, henholdsvis punkt 10 og punkt 11.

Kvalitetsstandarderne er vedhæftet sagen som bilag 1 og bilag 2. Heri fremgår ændringerne fremhævet i sagsfremstillingen med blå skrift.

Administrationens vurdering

Det er administrationens anbefaling, at kvalitetsstandarderne sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Bilag

Bilag 1 - Udkast, Kvalitetsstandard for støtte til personlig pleje 11.05.2023

Bilag 2 - Udkast, Kvalitetsstandard for støtte til praktiske opgaver og madservice 11.05.2023

Punkt 4: SSÆ - Kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2023 m. høringssvar

23-002704

Beslutning

Indstillingen tiltrådt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

Kvalitetsstandarder for kommunal genoptræning og vedligeholdende træning efter Servicelovens § 86 skal ifølge lovgivning fra Sundheds- og Ældreministeriet udarbejdes mindst én gang om året.

Med denne sag forelægges udvalget kvalitetsstandard for 2023 med høringssvar fra Ældrerådet og Handicaprådet.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at kvalitetsstandarder kommunal genoptræning og vedligeholdende træning efter Servicelovens § 86 godkendes.

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal mindst én gang årligt udarbejde en kvalitetsstandard for kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter Servicelovens § 86.

Administrationen vurderer ikke, at der på nuværende tidspunkt er behov for ændringer i kvalitetsstandarden, som senest blev godkendt i 2022. Beskrivelsen af, og serviceniveauet i, den nuværende kvalitetsstandard lever op til behovet for genoptræning hos borgerne. Samtidig beskriver kvalitetsstandarden rammen i visiteringsprocessen.

Administrationen har tilpasset kvalitetsstandarden jf. de seneste ønsker for præcisering omkring digital fremsendelse af ansøgning.

Kvalitetsstandarden er vedlagt sagen som bilag 1.

Udtalelser

Et samlet overblik over høringssvar fra høringsparterne samt bemærkninger hertil fra administrationen er vedlagt sagen som bilag 2.

De fulde høringssvar er vedlagt som sagen bilag 3 og bilag 4.

Administrationens vurdering

Administrationen tager høringsparternes bemærkninger til efterretning. Det er administrationens anbefaling, at kvalitetstandarden godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning jf SEL §86 2023

Bilag 2 - Høringssvar fra høringsparter, Kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2023

Bilag 3 - Ældrerådet, Høringssvar Kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2023

Bilag 4 - Handicaprådet, Høringssvar Kvalitetsstandard for genoptræning og vedligeholdende træning 2023

Punkt 5: SSÆ - Beslutning om at forlænge prøvehandling af telefonvagten i Visitation og Hjælpemidler

23-003406

Beslutning

Indstillingen tiltrådt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

På møde i Udvalget for Social, Sundhed & Ældre blev der i januar 2023 orienteret om en prøvehandling på telefonvagten i Visitation og Hjælpemidler. Prøvehandlingen har været i gang i perioden fra den 1. februar – 30. april 2023, og her orienteres udvalget om de erfaringer, der indtil videre er gjort.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at udvalget beslutter at videreføre prøvehandlingen af telefonvagten i Visitation og Hjælpemidler til udgangen af 2023 med henblik på at indsamle mere erfaring.

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre.

Sagsfremstilling

I samarbejde med Center for Borgerservice og Digitalisering har Center for Velfærd og Omsorg (Visitation og Hjælpemidler) siden 1. februar 2023 afprøvet en justering af telefonbemanding og telefontid i afdelingen for Visitation og Hjælpemidler. Telefontiden er ændret til 2 timer på både visitation- og sagsbehandlertelefonen. I telefontiden har der været dobbelt bemanding, fremfor tidligere, hvor telefonen var bemanded med én medarbejder i tidsrummet kl. 9.00-15.00 i begge teams (hjælpemiddelsagsbehandler og visitation).

Tiden, der er blevet frigjort under prøveperioden, har været anvendt til borgerrettede aktiviteter, herunder flere borgerbesøg.

Formålet med prøvehandlingen har været at kvalificere hjælpen til borgerne indenfor den nuværende økonomiske ramme ved at:

- reducere borgerens ventetid i telefonkø
- få frigjort mere tid i visitor- og sagsbehandlerteamet, så der kan afvikles flere borgerbesøg

Oprindelig tid	Bemanding	Tid i prøveperioden	Bemanding
Mandag til onsdag kl. 09.00-15.00	2 personer i alt 48 timer	Mandag til fredag 09.00-11.00	4 personer i alt 40 timer.
Torsdag kl. 09.00-15.00			
Fredag kl. 09.00-12.00			

Før afprøvningen var der information om ændringen på en række platforme:

- Lejre Kommunes annonceside i lokalavisen
- Nyhed på lejre.dk
- Intern nyhed på medarbejderportalen

Der har i hele perioden været en besked i telefonsystemet om ændringen.

Kontaktkanaler til Visitation og Hjælpemidler

Der er i alt 3 måder, en borger kan tage kontakt til Visitation og Hjælpemidler på:

- Borger.dk
- Fællespostkasse (mail)
- Telefon

Derudover kan hjemmeplejen, forebyggende sygeplejersker og andre medarbejdere på sundheds- og ældreområdet i omsorgssystemet give besked om mulige behov og afklaringer hos den enkelte borger.

Beskrivelse af den telefoniske kontakt

Borgeren ringer på Lejre Kommunes hovednummer. Kontaktcentret i Borgerservice stiller videre til visitator eller sagsbehandler.

Der har været returkald på køen til kontaktcentret, hvilket betyder, at hvis en medarbejder mister opkaldet, der er stillet om fra kontaktcenteret, så går opkaldet retur til kontaktcenteret, og der er mulighed for at stille igennem igen.

Dataopgørelse

Der er i perioden fra den 1. februar til den 30. april 2023 indsamlet en række data, som er opgjort her:

Kvantitativt data fra visitortelefonen (visitation til ydelser)			
Periode	Besvarede opkald	Gns. køtid ml kontaktcenter og visitator *	Gns. varighed af opkald
01.02- 30.04.2023 Kl. 9-11	758	1 min og 48 sekunder	5 minutter og 9 sekunder
01.02- 30.04.2022 Kl. 9-11/11-15	263/241	4 min og 9 sekunder (i hele telefontiden)	5 minutter og 7 sekunder

Kvantitativt data fra sagsbehandlertelefonen (behandling af anmodninger om hjælpemidler)			
Periode	Totale opkald	Gns. køtid ml kontaktcenter og sagsbehandler*	Gns. varighed af opkald
01.02- 30.04.2023 Kl. 9-11	483	1 min og 53 sekunder	5 minutter og 43 sekunder
01.02- 30.04.2022 Kl. 9-11/11-15	247/169	2 min og 37 sekunder (i hele telefontiden)	4 minutter og 35 sekunder

* I kontaktcenteret er den gennemsnitlige ventetid i samme periode 1 min og 45 sekunder.

I perioden med den ændrede telefontid har der været en gennemsnitlig kortere køtid mellem Lejre Kommunes Kontaktcenter og Visitation og Hjælpemidler.

I perioden 01.02.-30.04.2023 har der i tidsrummet kl. 9.00-11.00 været 31 tabte opkald. Opkald, hvor borgeren lægger røret på, mens de venter på at komme igennem til visitator eller sagsbehandler. Til sammenligning var der i samme periode og tidsrum sidste år 134 tabte opkald. Størstedelen ligger på (tabt opkald) efter en ventetid på 120 sekunder.

Anden data (kvalitative)

En række tilfældigt udvalgte borgere har efter endt opkald fået mulighed for at svare på fem spørgsmål om deres oplevelse. Sagsbehandler eller visitator afsluttede opkaldet med at spørge, om borgerne ønskede at deltage i en undersøgelse. Besvarelsene skete med tastetryk.

Samlede mængde opkald i prøveperioden på både visitator og sagsbehandlertelefonen er 1349 opkald, heraf har 246 af de adspurgte ønsket at deltage i den kvalitative spørgeskemaundersøgelse. Af de 246 har kun 100 besvaret. Det er ikke muligt at udarbejde en analyse af, om der er fællestræk hos de borgere, der vælger at svare.

Størstedelen af besvarelsene er fra borgere, der angiver, at de talte med en visitator.

87 af de 100 besvarelser, der er givet, svarer ja til, at de fik en afklaring på deres henvendelse.

14 af 100 besvarelser, der har afgivet svar, angiver, at de har opgivet opkaldet pga. ventetid. Dog er det kun muligt at få adgang til at svare på spørgsmålet, hvis der har været kontakt til en medarbejder i Visitation og Hjælpemidler.

Der er ikke tilsvarende data fra før prøvehandlingen med en ændret telefontid.

I prøveperioden har der været en nedgang i antallet af skriftlige beskeder på mail fra kontaktcentret til Visitation og Hjælpemidler, hvilket også peger i retning af, at flere borgere er kommet i telefonisk kontakt med visitationen.

Administrationens vurdering

Administrationens vurdering er, at de første tre måneder med en ændret telefontid har fungeret godt og uden store udfordringer. Det er også vurderingen, at afprøvningen bør fortsætte i hele 2023 for at sikre, at der er et stort datagrundlag, som en eventuel beslutning om en ændring af telefontiden kan træffes på baggrund af.

Punkt 6: SSÆ - Orientering om genindlæggelser

23-002414

Beslutning

Indstillingen tiltrådt

Afbud:

Resumé

På baggrund af interesse fra Udvalget for Social, Sundhed & Ældre har administrationen udarbejdet denne orientering om genindlæggelser af borgere i Lejre Kommune til hospitaler i Region Sjælland.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at udvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre.

Sagsfremstilling

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre har ønsket at få en orientering om genindlæggelser af borgere i Lejre Kommune. I denne sag er der opgjort genindlæggelser på de fem diagnoser, som har flest genindlæggelser i hele Region Sjælland. Tal for Lejre Kommune er sammenlignet med de kommuner i Region Sjælland, som Lejre Kommune er i klyngesamarbejde med. Derudover er medtaget tre kommuner, som har en sundhedsprofil, der ligner Lejre Kommunes.

Reduktion af genindlæggelser har i en række år været blandt de nationale mål for sundhedsvæsenet, og der har derfor været opfølgninger på dette mål. Opfølgningen indikerer, at især manglende mulighed for at få svar på klinisk faglige spørgsmål vedr. patienter i kommunal pleje medfører genindlæggelse. Der arbejdes derfor efter at indføre 72 timers behandlingsansvar efter udskrivning for borgere, der har været indlagt i mere end 24 timer, og som også får kommunal plejhjælp. Opstart af denne indsats er påbegyndt i maj 2023 og forventes implementeret fra ultimo 2023.

Om data

Alle tal i opgørelsen stammer fra Sjællandsportalen, som er oprettet med det formål at understøtte Sundhedsaftalen med data. Fokus er at vise relevant data for de fire målgrupper, som er i fokus i Sundhedsaftalen. Det drejer sig om:

- Sårbare ældre
- Voksne i psykiatrien
- Personer med kroniske lidelser
- Børn og unge med trivselsvanskeligheder.

Definition på akut genindlæggelse:

En akut genindlæggelse er en mulig genindlæggelse, som har en startdato, som ligger inden for 30 dage fra en primær indlæggesslutdato.

Der er en række indlæggelser, som ikke er omfattet af statikken, og det gælder, når:

- Sidste kontakt i indlæggelsen er en psykiatrisk diagnose
- Én af kontakterne i opholdet er på et hospice
- Borger dør under indlæggelsen
- Mindst én kontakt i indlæggelsen er en kræftdiagnose

Tal fra Lejre Kommune og en række sammenligningskommuner

I de to tabeller er angivet tal for Region Sjælland (RS), Lejre og en række sammenlignings-kommuner i perioden april 2022 - marts 2023.

Tabel 1 viser andelen (i %) af primære indlæggelser, der efterfølges af en genindlæggelse:

	Alle aldre	65-79 år	80+
Reg. Sjælland	13,2	15,3	18,5
Lejre	11,5	12,9	19,1
Holbæk	13,2	16,8	18,8
Kalundborg	13,4	16,0	19,4
Odsherred	13,8	14,1	18,8
Roskilde	12,2	13,4	17,8
Solrød	12,4	12,3	16,7
Greve	11,7	14,1	18,0

Lejre Kommune ligger lavest samlet set på genindlæggelser, men næsthøjest, når det gælder aldersgruppen 80+. For aldersgruppen 65-79 år gælder, at Lejre Kommune ligger næstlavest.

Der er forskel på de enkelte måneder, hvor maj og juli 2022 havde flere genindlæggelser for de 80+ årige.

Der er ikke én eller flere diagnoser, der særligt skiller sig ud for de 80+ årige i forhold til de akutte genindlæggelser.

Tabel 2 viser antal genindlæggelser på de fem diagnoser, som samlet i Region Sjælland har flest genindlæggelser:

Diagnose	Kronisk Obstruktiv Lungelidelse	Lunge- betændelse	Lægelige obs for og vurdering af personer mistænkt for sygdom	Smerter i bughule og bækken	Atrieflagren og atrieflimren
Region Sjælland	606	560	514	554	414
Lejre	11	10	18	7	15
Holbæk	51	48	40	42	40
Kalundborg	57	43	26	17	24
Odsherred	39	20	31	20	19
Roskilde	45	45	50	26	39
Solrød	15	10	16	10	6
Greve	17	32	25	27	16

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at genindlæggelser fra Lejre Kommune til regionens hospitaler ligger på et fint og acceptabelt niveau. Dette også, når man tager Lejre Kommunes sundhedsprofil i betragtning. Vi følger fremadrettet udviklingen tæt og ikke mindst i forhold til de 80+ årige for at se, om det er udsving i en kortere periode. Eller om der er noget, vi skal have et særligt fokus på at ændre enten i Lejre Kommune eller i samarbejdet med læger og hospitaler.

Med indførelse af 72 timers behandlingsansvar er det endvidere forhåbningen, at genindlæggelser fremadrettet reduceres.

Punkt 7: SSÆ - Samarbejde med plejehjemslæger

23-003604

Beslutning

Indstillingen tilrådt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

Siden 2017 har de tre plejecentre i Lejre Kommune haft fast tilknyttede læger, som dels er praktiserende læge for de beboere, der ønsker det, og dels fungerer som rådgivere og undervisere for personalet. I denne sag orienteres udvalget om samarbejdet med de praktiserende læger, der er fast tilknyttet de tre plejecentre i Lejre Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at udvalget tager orienteringen om samarbejdet med plejehjemslæger til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre.

Sagsfremstilling

I 2016 blev Praktiserende Lægers Organisation (PLO), staten, Danske Regioner og KL enige om at implementere en ordning, hvor beboere på plejecentre skal tilbydes at være tilmeldt en læge/praksis, der er fast tilknyttet plejecentret. Ordningen består af 2 elementer:

- Beboerne på det enkelte plejecenter tilbydes at vælge en læge, der er fast tilknyttet til plejecentret. Honoreringen af lægen for den sundhedsfaglige behandling, som ydes til de beboere, sker efter reglerne i Overenskomst om almen praksis.
- Der indgås en konsulentkontrakt mellem kommunen og den fasttilknyttede læge til at yde generel sundhedsfaglig rådgivning til personalet på plejecentret. Denne del skulle indtil 2022 betales af de enkelte kommuner efter en fastsat takst.

Ordningen skulle implementeres i hele landet over en 4-årig periode fra 2016-2019. I 2017 blev ordningen implementeret i Lejre Kommune.

I 2022 blev aftalen indarbejdet som en permanent del af ”Overenskomsten for almen praksis”, hvorefter lægernes honorering for sundhedsfaglig rådgivning fremadrettet afregnes via sygesikringen og ikke af kommunale midler. Dette betød også, at de tidligere kontrakter nu er erstattet af en samarbejdsplan med det enkelte lægehus. Eksempel på samarbejdsplan er med i bilag.

Der er ikke krav om, at en praktiserende læge skal stille sig til rådighed for at blive fast tilknyttet læge på et plejehjem. Der er en frivillig ordning for lægerne. Det er udgangspunktet, at lægen er plejehjemslæge for hele plejehjemmet. Ved plejehjem med flere end 30 beboere kan plejehjemmet deles i afsnit af min. 30 beboere. Her kan hvert afsnit have en læge, eller plejehjemslægen kan vælge at være plejehjemslæge for hele plejehjemmet. Når en læge har tilmeldt sig som plejehjemslæge, kan lægen få tilmeldt patienter fra plejehjemmet/afsnittet, også selvom lægen har lukket for tilgang af nye patienter.

Beboerne har frit lægevalg, så ønsker en beboer en anden praktiserende læge end den fast tilknyttede læge, så gælder de normale regler for valg af læge.

Hvordan fungerer ordningen i Lejre Kommune

I Lejre Kommune blev ordningen implementeret i 2017. Der er indgået aftale om samarbejdsplan med 3 læger/lægehuse, og ordningen fungerer på alle tre plejecentre.

Det fungerer sådan, at når en beboer flytter ind på et plejecenter i Lejre Kommune, bliver der givet information om ordningen og det valg, der er forbundet hermed. Ordningen gælder for alle, der har fast adresse på et plejecenter. Vælger

beboeren ikke at skifte, så er der altid mulighed for at ændre dette valg senere. 75-95 procent af beboerne har den læge/lægehus som er fast tilknyttet det enkelte plejecenter. Enten skifter de læge i forbindelse med indflytning, eller også havde de samme læge i forvejen.

Den fast tilknyttede læge kommer på plejecenteret på planlagt stuegang hos patienter, som har valgt lægen. Denne stuegang foregår ca. hver anden uge, og her har centersygeplejerskerne på plejecentret i samarbejde med lægen forberedt, hvad og hvem stuegangen skal omhandle. Derudover kan lægen kontaktes ved behov, som det gælder for alle andre patienter, som er tilknyttet en praksis og ikke bor på et plejecenter.

Den fasttilknyttede læges rådgivnings- og vejledningsfunktion rettet mod personalet tilrettelægges i samarbejde med det enkelte plejecenter. Emner, der ønskes at blive taget op, kan både komme fra centersygeplejerskerne og lægen. Da alle tre plejecentre har mere end 30 beboere, kan der modtages rådgivning/undervisning 3 timer om måneden på hvert plejecenter. Rådgivningen kan gives i forbindelse med besøg, særskilt evt. i forbindelse med planlagt undervisning og kan også foregå virtuelt.

Det er blandt andet emner som aftaler om genoplivning, mave-tarm problemer og terminal pleje, der bliver rådgivet om.

Der er 2 årlige fællesmøder, hvor alle de fasttilknyttede læger deltager sammen med plejecenterledere, alle teamledere og alle sygeplejersker på de tre plejecentre. Lejre Kommunes farmakonomer deltager også. Alle har mulighed for at få punkter på dagsordenen.

Ordningen har fungeret godt siden implementeringen i 2017. Der har ikke været udskiftning i lægerne/lægehusene siden opstart.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at der er stor tilfredshed med ordningen, som fortsætter uændret også med de faste statusmøder, som giver mulighed for løbende at samle op og justere.

Bilag

Eksempel på samarbejdsplan

Punkt 8: SSÆ - Godkendelse af principper for etablering af friplejehjem og placering

22-006089

Beslutning

Ad. 1) Indstillingen anbefales

For: Flemming Damgaard Larsen (V), Birgitte Schytte (C) og Henning Larsen (V) - i alt 3

Imod: Ivan Mott (Ø) - i alt 1 - med følgende bemærkning; Enhedslisten ønsker ikke, at der opføres friplejehjem i Lejre Kommune

Ad. 2) Udvalget anbefaler, at matr.nr. 3hm, Nr. Hvalsø By, Kirke Hvalsø og bygninger fortrinsvis placeres, så udsigten til Bjergskoven bevares, og der er afstand til Nr. Hvalsø .

For: Flemming Damgaard Larsen (V), Birgitte Schytte (C) og Henning Larsen (V) - i alt 3

Imod: Ivan Mott (Ø) - i alt 1 - med følgende bemærkning; Enhedslisten ønsker ikke, at der opføres friplejehjem i Lejre Kommune

Ad. 3)-6) Indstillingerne anbefales

For: Flemming Damgaard Larsen (V), Birgitte Schytte (C) og Henning Larsen (V) - i alt 3

Imod: Ivan Mott (Ø) - i alt 1 - med følgende bemærkning; Enhedslisten ønsker ikke, at der opføres friplejehjem i Lejre Kommune

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

Den 30. januar 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen administrationens forslag til tids- og procesplan for etablering af et friplejehjem i Hvalsøområdet. I henhold til tids- og procesplanen skal Kommunalbestyrelsen i juni 2023 behandle principperne for etablering af friplejehjemmet, herunder placeringen.

Forud for behandlingen af denne sag har administrationen i henhold til tids- og procesplanen gennemført en markedsdialog med potentielle udviklere og operatører af friplejehjem samt et borgermøde om placeringen. Markedsdialogen og borgermødet har haft til formål at kvalificere administrationens forslag til principper for etableringen og placering af friplejehjemmet.

Markedsdialogen blev gennemført den 2. marts 2023.

Den 27. marts 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen administrationens forslag til egnede placeringer for friplejehjemmet.

Den 4. maj 2023 gennemførte administrationen et offentligt borgermøde om placeringen af friplejehjemmet ud fra de udvalgte placeringer.

Sideløbende med markedsdialogen og borgermødet har flere potentielle udviklere af friplejehjem rettet henvendelse til administrationen for bl.a. at drøfte muligheden for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etableringen af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren.

I denne sag skal der træffes beslutning om, hvorvidt Lejre Kommune skal afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren eller fastholde beslutningen om et udbud af grundsalget uden forkøbsret.

Derudover skal der med sagen træffes beslutning om placeringen af friplejehjemmet samt en række overordnede principper for etableringen af friplejehjemmet, herunder anvisningsret, kombination af plejehjemspladser og seniorboliger, model for takstberegning og snitflader vedrørende sundhedsydelser.

Principperne skal sætte de overordnede rammer for etableringen af friplejehjemmet og den senere politiske sag om godkendelse af principper for udarbejdelse af udbudsmaterialet for grundsalg og etablering af friplejehjemmet i august 2023. Udbudsmaterialet skal endelig godkendes i oktober 2023 med henblik på gennemførelse af udbud i perioden november 2023 til januar 2024.

Træffes der beslutning om at afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren, vil principperne sætte rammerne for drøftelserne med udviklerne og en senere politisk sag om indgåelse af udviklingsaftalen. Derudover vil der blive behov for at justere tids- og procesplanen for etableringen af friplejehjemmet.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at det beslutes, at administrationen bemyndiges til at afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren med henblik på fornyet politisk behandling af spørgsmålet og valg af udvikler i august eller september 2023,
2. at det beslutes, hvorvidt friplejehjemmet skal placeres på matr.nr. 3hm, Nr. Hvalsø By, Kirke Hvalsø eller matr.nr. 5cg, Kirke Hvalsø By, Kirke Hvalsø,
3. at administrationens forslag til principper for etablering af friplejehjemmet godkendes,
4. at administrationen bemyndiges til at gennemføre en markedshøring over udkastet til udbudsmaterialet for grundsalget og etablering af friplejehjemmet forud for den politiske behandling af udbudsmaterialet,
5. at der gives en bevilling på 50.000 kr. til budget 2023 på bevilling 1.20.30 Fælles funktioner til indhentning af to mæglervurderinger af den valgte grund og
6. at bevillingen finansieres af det i budgettet for 2023 afsatte rådighedsbeløb til projekt 405 friplejhjemanlægsprojekt på 1,5 mio. kr.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Den 30. januar 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen administrationens forslag til tids- og procesplan for etablering af et friplejehjem i Hvalsøområdet. I henhold til tids- og procesplanen skal Kommunalbestyrelsen i juni 2023 behandle principperne for etablering af friplejehjemmet, herunder placeringen.

Forud for behandlingen af denne sag har administrationen i henhold til tids- og procesplanen gennemført en markedsdialog med potentielle udviklere og operatører af friplejehjem samt et borgermøde om placeringen. Markedsdialogen og borgermødet har haft til formål at kvalificere administrationens forslag til principper for etableringen og placering af friplejehjemmet.

Markedsdialogen blev gennemført den 2. marts 2023.

Den 27. marts 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen administrationens forslag til egnede placeringer for friplejehjemmet.

Den 4. maj 2023 gennemførte administrationen et offentligt borgermøde om placeringen af friplejehjemmet ud fra de udvalgte placeringer.

Sideløbende med markedsdialogen og borgermødet har flere potentielle udviklere af friplejehjem rettet henvendelse til administrationen for bl.a. at drøfte muligheden for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etableringen af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren.

I denne sag skal der træffes beslutning om, hvorvidt Lejre Kommune skal afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren eller fastholde beslutningen om et udbud af grundsalget uden forkøbsret.

Derudover skal der med sagen træffes beslutning om placeringen af friplejehjemmet samt en række overordnede principper for etableringen af friplejehjemmet, herunder anvisningsret, kombination af plejehjemspladser og seniorboliger, model for takstberegning og snitflader vedrørende sundhedsydelser.

Principperne skal sætte de overordnede rammer for etableringen af friplejehjemmet og den senere politiske sag om godkendelse af principper for udarbejdelse af udbudsmaterialet for grundsalg og etablering af friplejehjemmet i august 2023. Udbudsmaterialet skal endelig godkendes i oktober 2023 med henblik på gennemførelse af udbud i perioden november 2023 til januar 2024.

Træffes der beslutning om at afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren, vil principperne sætte rammerne for drøftelserne med udviklerne og en senere politisk sag om indgåelse af udviklingsaftalen og valg af udvikler. Derudover vil der blive behov for at justere tids- og procesplanen for etableringen af friplejehjemmet.

I det følgende redegøres der for mulighed for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren. Derefter redegøres der for markedsdialogen og borgermødet samt for de mulige placeringer af friplejehjemmet og følgende principper for etableringen af friplejehjemmet, der skal tages stilling med denne sag:

- Antal pladser på friplejehjemmet
- Anvisningsret
- Model for takstberegning
- Sygeplejeydelser
- Kombination med ældreboliger
- Tidsplan for etablering

Redegørelsen for de enkelte principper indeholder en beskrivelse af princippet og de forskellige valgmuligheder. Derudover indeholder redegørelsen en gengivelse af drøftelserne fra markedsdialogen og borgermødet vedrørende det enkelte princip.

Udviklingsaftale med forkøbsret

Som kommune kan man lovligt indgå aftale med en ejendomsudvikler, som ønsker at udvikle en kommunal ejendom til et bestemt formål mod, at denne får forkøbsret til ejendommen.

Udviklingsaftalen vil typisk forpligte udvikleren til at udarbejde en del af grundlaget for kommunens planarbejde for området, herunder jordbundsundersøgelser, arkæologiske undersøgelser og udkast til lokalplansforslag eller dele heraf.

En sådan udviklingsaftale med forkøbsret kan indgås uden, at der er krav om forudgående offentligt udbud af selve forkøbsretten efter reglerne i den kommunale styrelseslovs § 68 og udbudsbekendtgørelsen.

Salg i henhold til forkøbsretten kan imidlertid først ske efter gennemførelse af et offentligt udbud efter de ovennævnte regler, og det skal i den forbindelse anføres i udbudsvilkårene, at der er indrømmet en forkøbsret til en bestemt udvikler.

Kommuner har en helt generel forpligtelse til at handle økonomisk forsvarligt i alle dispositioner, ligesom det er en almindelig offentligretlig grundsætning, at kommuner normalt ikke uden lovhjemmel må yde tilskud til enkeltpersoner eller enkelte virksomheder.

En kommune kan således ikke lovligt – uden modydelse – indgå aftale om indrømmelse af en forkøbsret, idet dette vil indebære en ulovlig begunstiggelse af den, der opnår forkøbsretten.

Modydelsen skal bestå i den højest opnåelige pris i handel og vandel – markedsprisen – for en forkøbsret. Der skal derfor foretages en vurdering af forkøbsrettens markedsværdi sammenholdt med værdien af det af udvikleren foretagne arbejde og afholdte udgifter i forbindelse med udarbejdelse af grundlaget for kommunens planarbejde.

Værdien af de af kommunen sparede udgifter ved, at udvikleren forestår en del af planarbejdet for området, skal således som minimum svare til markedsværdien for forkøbsretten.

Forkøbsretten indebærer, at den pågældende forkøbsretshaver - efter et offentligt udbud - skal have tilbudt at erhverve ejendommen til den højeste pris, der er budt på ejendommen – under forudsætning af, at denne pris svarer til markedsprisen.

Da en kommune som udgangspunkt ikke må sælge en ejendom til under markedsprisen, bør aftalen om forkøbsretten og det senere udbud indeholde en mindstepris, som fastsættes efter markedsprisen for ejendomme på baggrund af mindst to uvildige mæglervurderinger af ejendommen.

Ved at indgå en udviklingsaftale med forkøbsret for området sparer kommunen en stor del af udgifterne til udviklingen af ejendommen, herunder jordbundsundersøgelser og arkæologiske undersøgelser samt intern tid i planafdelingen til udarbejdelse af udkast til lokalplansforslag. På den anden side kan det ikke udelukkes, at en aftalt forkøbsret vil kunne påvirke interessen i det senere udbud negativt.

Indgåelsen af en udviklingsaftale giver derudover kommunen en høj grad af styring af rammerne for det endelige byggeri i et tæt samarbejde med den valgte udvikler. I udviklingsaftalen kan der således træffes aftale om kravene til byggeriets kvalitet, arkitektur og bæredygtighed samt tidsplanen for byggeriet.

Markedsdialogen

Den 2. marts 2023 afholdt administrationen et møde med en række potentielle udviklere og operatører på området.

På mødet deltog repræsentanter for følgende syv aktører på området:

- Diakonissestiftelsen
- Attendo
- Northern Horizon
- Altiden
- Mariehjemmene
- NREP
- OK-Fonden

Diakonissestiftelsen, Attendo, Altiden, Mariehjemmene og OK-fonden er driftsoperatører af friplejehjem. Diakonissestiftelsen, Mariehjemmene og OK-Fonden driver friplejehjem som nonprofit organisationer.

Northern Horizon og NREP er udviklere, som bygger og udlejer bygninger til operatører af friplejehjem.

På dialogmødet drøftedes aktørernes input og ønsker til principper og proces for etablering af friplejehjemmet.

Der var generelt stor interesse for etableringen af et friplejehjem i Hvalsøområdet, og aktørerne var i det væsentligste enige om deres ønsker til principper og proces, som er gengivet under overskrifterne nedenfor. Der henvises derudover til referatet fra dialogmødet, der er vedlagt som bilag.

Derudover gav de deltagende operatører udtryk for, at de lægger stor vægt på, at de - som operatør af friplejehjem - udgør en aktiv del af lokalsamfundet.

Borgermøde

Den 4. maj 2023 holdt administrationen et offentligt borgermøde om placeringen af friplejehjemmet på de udvalgte placeringer.

Administrationen havde forud for mødet udsendt invitationer direkte til naboerne til de mulige placeringer samt til Ældrerådet, Handicaprådet og Udvalget for Social, Sundhed & Ældre. Derudover var mødet annonceret i Lejre Lokalavis og på Lejre Kommunes hjemmeside.

Der var 36 tilmeldte til borgermødet. Der er dog vurderingen, at flere borgere deltog på mødet.

På mødet præsenterede administrationen de to udvalgte placeringer og Jon Krog fra Selveje Danmark deltog med et oplæg om friplejehjem.

De fremmødte borgere fik derefter mulighed for at stille spørgsmål til administrationen samt at fremlægge deres synspunkter vedrørende friplejehjemmet og dets placering. Synspunkterne er gengivet under overskrifterne nedenfor.

Placering af friplejehjemmet

Den 27. marts 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen to egnede placeringer for friplejehjemmet i form af matr.nr. 3hm, Nr. Hvalsø By, Kirke Hvalsø (herefter benævnt "Nordgrunden" og matr.nr. 5cg, Kirke Hvalsø By, Kirke Hvalsø (herefter benævnt "Sydgrunden"). Der henvises til vedlagte kortbilag.

Administrationen gør opmærksom på, at købet af Nordgrunden endnu ikke er endeligt afsluttet.

I det følgende redegøres der for drøftelserne vedrørende de to egnede placeringer under markedsdialogen og på borgermødet.

Markedsdialogen

På dialogmødet blev aktørerne præsenteret for de to placeringer, som indgik i borgerinddragelsen.

Der er generel enighed om, at begge grunde med hensyn til størrelse og placering vil være egnede til formålet.

Derudover var det afgørende for aktørerne, at der er mulighed for udearealer, samt at området er tilgængeligt med let adgang for offentligheden og er placeret et sted, hvor personalet let kan komme til og fra.

Borgermødet

Efter administrationens fremlæggelse vedrørende de to egnede placeringer fik de fremmødte borgere mulighed for at fremlægge deres synspunkter vedrørende placeringen.

Flere af de fremmødte borgere henviste til Lejre Kommunes princip om ikke at bygge landsbyerne sammen.

Derudover påpegede flere borgere, at det i forbindelse med lokalplansarbejdet bør sikres, at udsigten ud over naturen ved begge områder bevares mest muligt for naboer og passerende trafik, samt at der etableres grønne områder mellem de eksisterende udstykninger og friplejehjemmet.

Derudover blev der påpeget følgende opmærksomhedspunkter ved de to placeringer.

Nordgrunden

- Der er mere byliv omkring Nordgrunden, hvilket giver de ældre en fornemmelse af at være en del af byen.
- Ved et valg af denne placering bør der være opmærksomhed på, at friplejehjemets placering på grunden ikke fraviger Lejre Kommunes princip om ikke at bygge landsbyerne sammen.
- Et valg af denne placering vil medføre øget trafik på en allerede meget trafikeret vej.
- Ved et valg af denne placering bør der være opmærksomhed på, at placeringen af friplejehjemmet på grunden og dets arkitektur ikke påvirker det smukke naturområde og den smukke udsigt negativt.

Sydgrunden

- Et valg af denne placering medfører ikke det samme behov for overvejelser omkring friplejehjemets placering på grunden i forhold til Lejre Kommunes princip om ikke at bygge landsbyerne sammen.
- Et valg af denne placering vil fratage naboerne og den passerende trafik en unik udsigt ud over ådalen.
- Der er ikke gode tilkørselsforhold til grunden fra Ny Ringstedvej.
- Naboerne vil meget gerne undgå byggetrafik igennem de eksisterende boligområder ved Merianhaven.

Øvrige forhold omkring de to placeringer

Nordgrunden

For Nordgrunden kan vejtilslutning ske til Holbækvej.

Terrænet på grunden falder 8 meter fra det syd-vestlige hjørne til det nordøstlige hjørne, hvilket betyder, at byggeriet vil skulle opføres på langs af terrænkoterne for at undgå store terrænreguleringer og for at opnå niveaufri adgang.

Nørre Hvalsø er i Lejre Kommuneplan 2021 udpeget som en særlig bevaringsværdig landsby, og i retningslinje 1.2.4 står der "... landsbyens afgrænsning ud mod det åbne land skal tilstræbes fastholdt...".

I det nordøstlige hjørne af grunden vil der skulle reserveres et areal til regnvandshåndtering.

Af hensyn til landskabet og den omkringliggende bebyggelse bør friplejehjemets højde overvejes.

Sydgrunden

Ved valg af Sydgrunden skal der skabes vejtilslutning til Ny Ringstedvej eller igennem Merianhaven. Der er forberedt en vejtilslutning fra Merianhaven via Persillehaven til Sydgrunden, men da Merianhaven er et stille boligkvarter, bør der i forbindelse med miljøscreeningen foretages en trafikanalyse, som klarlægger trafikbelastningen ifm. friplejehjemmet, og giver nogle bud på en eventuel vejtilslutning til Ny Ringstedvej og dertil knyttede tekniske foranstaltninger.

Ved vejtilslutning til Ny Ringstedvej skal der etableres hastighedsdæmpende foranstaltninger på Ny Ringstedvej ca. 100 meter vest for rundkørslen ved Horseager. Sydgrunden ligger 2-3 meter højere end Ny Ringstedvej, derfor vil der skulle

graves en del jord af på grund af terrænforskellene, hvis der skal etableres adgangsvej.

Sydgrunden er meget skrående med bølgende terræn. Tilbage i 2009 fik Lejre Kommune lov af Planstyrelsen til at udlægge et nyt boligrammeområde i Kommuneplanen i forlængelse af det eksisterende boligområde ved Slåenhaven og Merianhaven under forudsætning af, at det kom til at fremstå som en bedre overgang til det bevaringsværdige landskab sydvest for. Derfor vil et friplejehjem på denne placering også skulle følge det naturlige terræn, så det bliver indpasset i landskabet. Desuden vil det skulle fremstå i afdæmpede jordfarver. Højden på byggeriet vil kunne variere efter placeringen i landskabet.

Langs Slåenhaven skal trampestien friholdes for vejanlæg og bebyggelse

Antal pladser på friplejehjemmet

På dialogmødet med aktørerne var der generelt enighed om, at friplejehjemmet størrelsesmæssigt bør være i størrelsesorden af 70-75 pladser for at være interessant som projekt og investering.

Udvikleren Northern Horizon påpegede, at et friplejehjem med 72-90 pladser er det, der ses mest af, og de pointerede, at der naturligt kommer flere stordriftsfordele, jo større friplejehjemmet er.

I Lejre Kommunes Plejeboliganalyse er det anslået, at der i Lejre Kommune er behov for 50 ekstra plejeboliger i 2028 i forhold til den nuværende kapacitet. Frem mod 2034 er behovet stigende til et forventet behov på 114 pladser med den nuværende behovsgrad.

Anvisningsret

Generelt om anvisningsret

Ved etablering af et friplejehjem skal det besluttes, om kommunen ønsker at aftale anvisningsret til alle eller en del af friplejehjemmets plejeboliger.

Såfremt kommunen ønsker anvisningsret helt eller delvist til boliger på friplejehjemmet, vil der være en forpligtelse til at henregne servicearealerne til kommunens låntagning. Hvis der ikke er ledig låneramme, eller denne model ikke ønskes anvendt, kan der alternativt deponeres et beløb opgjort på grundlag af en nærmere defineret værdiansættelse.

Hvis der ikke aftales anvisningsret, vil der derimod ikke være krav om at henregne servicearealerne til kommunens låntagning eller deponering.

Hvis der aftales anvisningsret, vil det være kommunen, der bærer den økonomiske risiko for eventuel tomgangsleje til boligerne.

Kommunen kan kun medregne det antal boliger, der evt. aftales anvisningsret til, til kommunens forsyningsforpligtelse. Dette betyder, at såfremt der ikke aftales anvisningsret til plejeboligerne, må kommunen ikke medregne dem i planlægningen af plejeboligforsyningen.

Dette skyldes, at såfremt der ikke er anvisningsret til friplejehjemmets boliger, er det friplejehjemmet selv, der vælger, hvem boligerne udlejes til.

Mange andre kommuner har fravalgt anvisningsret og har i stedet valgt at indgå en samarbejdsaftale med den valgte operatør indeholdende bl.a. en hensigtserklæring om kommunens anvendelse af pladserne på friplejehjemmet. En sådan hensigtserklæring er ikke juridisk bindende for parterne, men det er erfaringen fra andre kommuner, at parterne har en klar interesse i et godt samarbejde om erklæringens indhold og intentioner.

Input fra markedsdialogen

På dialogmødet var der enighed om, at en kommunal anvisningsret ikke er en forudsætning for deres interesse i etableringen af friplejehjemmet.

Aktørerne foretrækker derimod, at der i stedet indgås en hensigtserklæring om kommunens anvendelse af pladser på friplejehjemmet og understregede, at det vigtigste er, at der med kommunen er et naturligt samarbejde med et fælles mål.

Flere aktører gav direkte udtryk for, at en kommunal anvisningsret ville gøre projektet mindre attraktivt for dem, og at det generelt er deres oplevelse, at samarbejdet med kommunen bliver mere smidigt, når der ikke gælder en kommunal anvisningsret.

Aktørerne oplyste endvidere, at de selv har en interesse i, at beboerne primært kommer fra beliggenhedskommunen, da det giver det bedste samarbejde med kommunen.

Erfaringen fra andre kommuner med friplejehjem viser, at omkring 75-90 % af beboerne på friplejehjem er borgere fra beliggenhedskommunen.

Model for takstberegning

Taksten for visiterede pladser på et friplejehjem kan i henhold til friplejeboliglovens § 32, stk. 3 og bekendtgørelse nr. 1170 af 30. september 2015 fastsættes efter to modeller.

Taksten kan fastsættes efter aftale med friplejeboligleverandøren med udgangspunkt i dennes vejledende takster.

Alternativt kan taksten fastsættes af Kommunalbestyrelsen efter bekendtgørelsens § 3 på baggrund af beliggenhedskommunens gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende kommunale tilbud. Afregningspriserne beregnes her med udgangspunkt i Lejre Kommunes egen takststruktur.

Beregningen af den korrekte takst er helt afgørende for udviklerenes og operatørernes vurdering af udbuddet og friplejehjemmets økonomiske grundlag.

Administrationen har derfor indgået aftale med BDO revisionselskab om assistance til takstberegningen på baggrund af Lejre Kommunes egen takststruktur. Administrationen er i samarbejde med BDO i gang med at afklare de nødvendige forudsætninger for beregningen.

Beregningen af taksten er imidlertid udtryk for et øjebliksbillede baseret på Lejre Kommunes gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende kommunale tilbud i forhold til 2023-priser. Det er derfor en forudsætning, at der skal ske en genberegning af taksten forud for friplejehjemmets idriftsætning.

Udover betaling for den visiterede pleje efter den fastsatte takst vil Lejre Kommune have udgifter til visiterede sygeplejeydelse, sygeplejedefot og kommunalt tilsyn.

Derudover må det forventes, at Lejre Kommune i en overgangsperiode efter idriftsættelsen af friplejehjemmet formentligt vil opleve en vis tomgang på de kommunale plejehjem.

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd ("VIVE") har i 2023 udgivet en rapport om evaluering af afregningssystemet for friplejehjem. I den forbindelse har VIVE indhentet døgntakster fra 18 kommuner tillagt takst for sygepleje og evt. kommunalt kosttilskud (2021-tal).

Den gennemsnitlige døgntakst inklusive sygepleje og evt. kommunalt kosttilskud var lidt over 1.300 kr. i 2021. Døgntaksten inklusive sygepleje og evt. kosttilskud varierer i de 18 kommuner med knap 450 kr. fra den laveste takst på lidt over 1.100 kr. til den højeste døgntakst på lidt under 1.600 kr.

En supplerende analyse af taksterne i de 18 kommuner tyder ifølge VIVEs rapport ikke på, at den valgte afregningsmodel – dvs. om der anvendes en aftalt eller kommunal takst i de 18 kommuner – har en klar sammenhæng med takstens størrelse, hverken i opadgående eller nedadgående retning.

Input fra markedsdialogmødet

På markedsdialogmødet udtrykte aktørerne ønske om mest mulig gennemsigtighed omkring kommunens takstfastsættelse, da den sætter den økonomiske ramme for driften af friplejehjemmet på lang sigt. Det er derfor afgørende for aktørernes interesse i etableringen, at takstfastsættelsen fremgår af udbudsmaterialet for grundsalget og etablering af friplejehjemmet.

Aktørerne anbefalede, at der anvendes en takststruktur med en gennemsnitstakst, men at der kan være enkelte områder, hvor differentierede takster vil kunne give mening.

Sygeplejeydelser

Generelt om sygeplejeydelser

Leveringen af sygeplejeydelser (sundhedsfaglig behandling) og i et vist omfang genoptræning er ikke omfattet af lov om friplejeboliger. Det påhviler derfor beliggenhedskommunen at levere disse ydelser til borgerne i friplejeboliger.

Kommunen kan dog vælge at uddelegere opgaven til operatøren. Det gælder også sygepleje-ydelser, der er forbeholdt bestemte autoriserede sundhedspersoner. Kommunen har fortsat det sygeplejefaglige ansvar. Operatøren kan via en sygeplejerske påtage sig opgaven, når sygeplejersken fagligt refererer til den kommunalt ansvarlige.

En eventuel delegering af sygepleje til operatøren af friplejehjemmet vil være nærmere reguleret i Lejre Kommunes samarbejdsaftale med operatøren. I samarbejdsaftalen skal der endvidere tages stilling til en række snitflader mellem Lejre Kommune og operatøren, herunder i forhold til genoptræning.

Input fra markedsdialogen

Ved markedsdialogen var der blandt operatørerne af friplejehjem enighed om, at de har en klar interesse i, at de som driftsoperatør kan levere sygepleje og alle sundhedsfaglige ydelser.

Kombination med seniorboliger

Generelt om kombination med seniorboliger

Som det er tilfældet ved kommunale plejehjem, kan der etableres private seniorboliger i tilknytning til et friplejehjem.

Seniorboliger er lejeboliger indrettet specielt til ældre med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, men uden tilknyttet plejepersonale til boligen. Ved seniorboliger forstås normalt boliger for enlige og par over 50 år, som er selvhjulpne og ikke har hjemmeboende børn.

Der kan indgås aftale mellem kommune og operatøren fra friplejehjemmet om udførelse af visiterede ydelser efter serviceloven og sygeplejeydelser til beboere i private seniorboliger opført i tilknytning et friplejehjem.

Som eksempler herpå kan nævnes friplejehjem, seniorboliger og plejehjem, der etableres i tilknytning til hinanden, og hvor friplejeleverandøren både driver friplejehjemmet og plejehjemmet (sidstnævnte efter en driftsoverenskomst) og herudover leverer ydelser til beboerne i seniorboligerne. Borgerne – typisk ægtefæller eller pårørende – i seniorboligerne vil efter omstændighederne kunne inddrages som frivillige.

Hvis Lejre Kommune bliver præsenteret for en løsning med en kombination af flere typer af boliger, vil det juridiske grundlag skulle afdækkes nærmere, fx i relation til friplejeloven og fortsat sikring af adgang til frit valg af leverandør efter servicelovens § 83 (hjemmepleje).

Derudover skal konstruktionens lovlighed vurderes nærmere i forhold til Lejre Kommunes almindelige udbud af hjemmepleje.

Input fra markedsdialogmødet

På markedsdialogmødet bemærkede Northern Horizon, at der kan skabes gode synergier mellem friplejehjem og tilknyttede seniorboliger, herunder at driftsoperatøren kan levere hjemmepleje til borgere i seniorboligerne. Tilsvarende input er modtaget fra Diakonissestiftelsen.

Tidsplan for etableringen

På markedsdialogmødet var der enighed om, at byggeriet af et friplejehjem vil tage ca. 18 måneder fra modtagelse af byggetilladelse, som først kan søges, når lokalplanen er endeligt vedtaget.

Aktørerne var endvidere enige om, at Lejre Kommune bør sende udkast til udbudsmaterialet for grundsalget i høring hos aktørerne for at imødegå uhensigtsmæssige krav og vilkår, herunder i takstfastsættelsen.

En markedshøring over udbudsmaterialet vil kunne gennemføres inden for tidsplanen i august/september 2023 forud for den politiske godkendelse af udbudsmaterialet.

Træffes der beslutning om at afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren, vil der opstå behov for at revidere den fastlagte tids- og procesplan for etableringen af friplejehjemmet. Det vil således ikke give mening at gennemføre udbuddet, før administrationen i samarbejde med udvikleren har fået plangrundlaget for området på plads.

Der vil således blive behov for at udskyde den politiske sag om godkendelse af principper for udbudsmaterialet oprindeligt planlagt til august 2023 samt den senere sag om godkendelse af udbudsmaterialet oprindeligt planlagt til oktober 2023.

Godkendelsen af udbudsmaterialet for grundsalget kan så ske sideløbende med vedtagelsen af lokalplanen for det valgte område.

Administrationens vurdering

Udviklingsaftale med forkøbsret

Det er administrationens vurdering, at Lejre Kommune lovligt vil kunne indgå en udviklingsaftale med forkøbsret med en ejendomsudvikler, som ønsker at etablere et friplejehjem på den valgte placering i Hvalsøområdet.

Det er endvidere administrationens foreløbige vurdering, at forkøbsretten vil kunne modsvares af de for Lejre Kommune sparede udgifter, herunder sparede interne timer i planafdelingen, i forbindelse med udviklingen af ejendommen, herunder

jordbundsundersøgelser og arkæologiske undersøgelser samt udkast til lokalplansforslag.

Det er herudover administrationens vurdering, at modellen med indgåelse af en udviklingsaftale med forkøbsret giver en forbedret styring af rammerne for det endelige byggeri i et tæt samarbejde med den valgte udvikler.

Det er på denne baggrund administrationens anbefaling, at administrationens bemyndiges til at afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale med forkøbsret til den valgte ejendom med henblik på politisk godkendelse af udviklingsaftalens indhold og indgåelse i august eller september 2023.

Det er en forudsætning, at udnyttelse af forkøbsretten sker til markedsprisen. Det er derfor administrationens anbefaling, at der i udviklingsaftalen fastsættes en mindstepris på baggrund af to uvildige mæglervurderinger af ejendommen.

Det kan ikke udelukkes, at aftalen om forkøbsret vil kunne påvirke interessen om det senere udbud negativt. Det er dog administrationens vurdering, at anvendelse af en mindstepris på baggrund af to uvildige mæglervurderinger vil kunne sikre, at grundsalget sker til markedsprisen.

Placering af friplejehjemmet

Det er administrationens vurdering, at ejendommene beliggende på matr.nr. 3hm, Nr. Hvalsø By, Kirke Hvalsø ("Nordgrunden") og matr.nr. 5cg, Kirke Hvalsø By, Kirke Hvalsø ("Sydgrunden") begge udgør egnede placeringer for etablering af et friplejehjem i Hvalsøområdet.

Denne vurdering er bekræftet af aktørerne på dialogmødet den 2. marts 2023.

På borgermødet den 4. maj 2023 blev der påpeget både fordele og ulemper ved begge placeringer.

Det er administrationens vurdering, at friplejehjemmet kan etableres på begge placeringer uden at fravige Lejre Kommunes princip om ikke at bygge landsbyerne sammen, idet der ved Nordgrunden vil være mulighed for via lokalplanen at sikre etableringen af grønne områder mellem friplejehjemmet og Nørre Hvalsø og derved sikring af landsbyens afgrænsning ud mod det åbne land.

Det er derfor administrationens anbefaling, at friplejehjemmet placeres på matr.nr. 3hm, Nr. Hvalsø By, Kirke Hvalsø eller matr.nr. 5cg, Kirke Hvalsø By, Kirke Hvalsø, samt at udvalget drøfter valget mellem de to placeringer med henblik på at beslutte, hvor friplejehjemmet skal etableres.

Beslutningerne vedrørende de planmæssige forhold ved den valgte placering skal behandles i forbindelse med lokalplansarbejdet for området.

Antal pladser på friplejehjemmet

På baggrund af Lejre Kommunes behov for 50 ekstra plejeboliger i 2028 og drøftelserne fra markedsdialogmødet, er det administrationens anbefaling, at friplejehjemmet for at sikre tilstrækkelig kapacitet bør have en størrelse på minimum 65 pladser.

Det er administrationens anbefaling, at grundsalget bør udbydes med et interval for antallet af pladser på 65-75 pladser for at sikre størst mulig interesse for etableringen blandt aktørerne på markedet.

Det er endvidere administrationens vurdering på baggrund af erfaringerne fra de kommunale plejehjem, at et plejehjem på 65-75 pladser er en fornuftig størrelse ud fra hensynet til beboernes og deres dagligdag.

Det er derudover administrationens vurdering, at et friplejehjem i størrelsesordenen 65-75 pladser er en fornuftig størrelse i forhold til de to egnede placeringer og operatørens mulighed for driftsoptimering.

Anvisningsret

Det er administrationens anbefaling, at Lejre Kommunes udbud af grundsalget for etableringen af friplejehjemmet ikke indeholder krav om helt eller delvis anvisningsret til plejeboligerne.

Det er således administrationens vurdering på baggrund af drøftelserne på markedsdialogmødet og erfaringerne fra andre kommuner, at det bedste samarbejde med operatøren opnås ved at indgå en samarbejdsaftale med en hensigts erklæring om kommunens anvendelse af pladserne på friplejehjemmet.

Model for takstberegning

Det er administrationens vurdering, at taksten bør fastsættes efter Lejre Kommunes gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende kommunale tilbud med udgangspunkt i Lejre Kommunes nuværende takststruktur.

Det er derfor administrationens anbefaling, at den senere beregnede takst lægges til grund som takstniveauet i de senere drøftelser om en eventuel udviklingsaftale og det senere udbud.

Udvalget orienteres om den beregnede takst, når administrationen i samarbejde med BDO har afklaret alle de nødvendige forudsætninger, og den endelige beregning foreligger.

Beregningen af taksten er udtryk for et øjebliksbillede baseret på Lejre Kommunes gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende kommunale tilbud i forhold til 2023-priser. Det er derfor en forudsætning, at der skal ske en genberegning af taksten forud for friplejehjemmets idriftsætning.

Sygeplejeydelser

Det er administrationens vurdering, at det bedste samarbejde med operatøren af friplejehjemmet og den bedste udnyttelse af ressourcer opnås ved at uddelegere leveringen af sygeplejeydelser til operatøren af friplejehjemmet.

Det er endvidere administrationens vurdering, at denne model giver den bedste service og kontinuitet for borgerne på friplejehjemmet, da alle de visiterede ydelser derved leveres af samme leverandør med bedre mulighed for løbende dialog mellem de forskellige faggrupper, borgeren og pårørende.

På denne baggrund er det administrationens anbefaling, at operatøren af friplejehjemmet skal levere delegeret sygepleje efter kommunens visitation til beboerne på friplejehjemmet.

Kombination med seniorboliger

Det er administrationens vurdering, at der i udbuddet af grundsalget og lokalplanen bør gives mulighed for at etablere et antal selvstændige seniorboliger i tilknytning til friplejehjemmet.

Det er derfor administrationens anbefaling, at de nærmere rammer for etableringen af seniorboliger i tilknytningen til friplejehjemmet behandles i forbindelse med godkendelsen af udbudsmaterialet for grundsalget og det senere lokalplansarbejde.

I den forbindelse vil administrationen tillige undersøge mulighederne for, at operatøren af friplejehjemmet kan levere visiterede ydelser til beboerne i seniorboligerne.

Tidsplan for etableringen

På baggrund af aktørernes input under markedsdialogen er det administrationens vurdering, at dele af udbudsmaterialet bør sendes i høring hos aktørerne for at imødegå eventuelle uhensigtsmæssigheder i det fastsatte vilkår. Det er administrationens vurdering, at høringen bør omfatte udkast til udbudsbetingelser, købsaftale og samarbejdsaftale om driften samt kommunens udkast til takstberegning.

Det foreslås, at administrationens udkast til udbudsmaterialet sendes i høring i august/september 2023 efter den politiske vedtagelse af principperne for udbudsmaterialet og derved forud for den endelige vedtagelse af udbudsmaterialet i oktober 2023. På denne måde kan eventuelt input fra høringen indgå i administrationens forslag til udbudsmaterialet ved den politiske behandling i oktober 2023.

Høring om udbudsmaterialet var ikke en del af den vedtagne tids- og procesplan. Det er imidlertid administrationens vurdering, at høringen ikke får konsekvenser for den vedtagne tidsplan for etableringen, hvis den gennemføres, som foreslået ovenfor.

Træffes der beslutning om at afsøge mulighederne for at indgå en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren, er det administrationens anbefaling, at udbuddet af grundsalget først gennemføres, når administrationen i samarbejde med udvikleren har fået plangrundlaget for området på plads.

Det er derfor administrationens anbefaling, at spørgsmålet om indgåelse af en udviklingsaftale vedrørende etablering af friplejehjemmet med forkøbsret for udvikleren og valg af udvikler behandles politisk i august eller september 2023.

Økonomi og finansiering

Der er i budgettet for 2023 afsat et anlægsrådighedsbeløb på 2,0 mio. kr. til projekt friplejehjem, hvoraf 0,5 mio. kr. på baggrund af beslutning i Kommunalbestyrelsen den 30. januar 2023 er overført til bevilling 1.20.30 Fælles funktioner til juridisk bistand i forbindelse med etableringen af et muligt friplejehjem i Hvalsøområdet. Der er derfor aktuelt et resterende rådighedsbeløb på 1,5 mio. kr.

De 0,5 mio. kr. indeholder 105.800 kr. i uforudsete udgifter, som er anvendt til bistand i forbindelse med BDOs beregning af ydelsestaksterne.

Det indstilles, at der afsættes yderligere 50.000 kr. til bistand i forbindelse med indhentning af mæglervurderinger af den valgte grund.

Bilag

Kortbilag over Nordgrunden og Sydgrunden.pdf

Referat markedsdialogmøde (endelig)

Punkt 9: Lukket: SSÆ - Godkendelse af udbudsmateriale for fælles udbud af personlig pleje og praktisk hjælp med Ringsted Kommune

22-009674

Punkt 10: SSÆ - De 10 dyreste enkeltsager på voksensocialområdet

23-003498

Beslutning

Ad. 1) Indstillingen tiltrådt

Ad. 2) Udvalget ønsker fortsat forelagt overblikket en gang årligt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

Udvalget præsenteres for en oversigt over de 10 dyreste særligt dyre enkeltsager på det specialiserede voksenområde for 2022.

Orienteringen er udarbejdet med en kort beskrivelse af borgerens funktionsnedsættelser, boligforhold samt leverandør.

Indstilling

Direktion indstiller:

1. at orienteringen om de 10 dyreste særligt dyre enkeltsager i 2022 tages til efterretning.
2. at udvalget beslutter, hvorvidt de fremadrettet ønsker de 10 dyreste enkeltsager forelagt en gang årligt.

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre

Sagsfremstilling

Baggrund

På udvalgsmødet den 10. august 2015 besluttede udvalget, i forbindelse med godkendelse af kompetenceplan, at de ønskede en orientering om de 10 dyreste særligt dyre enkeltsager i Center for Job & Social én gang årligt.

På udvalgsmødet den 13. juni 2022 besluttede udvalget, at der udover ønskes mere information i form af ECO nøgletal som sammenligning samt et bud på fremadrettet ledelsesinformation, når SSO (Social-, Sundheds- og Omsorgssystemet) er implementeret.

Hvad er en særlig dyr enkeltsag?

"Særligt dyre enkeltsager" defineres som sager, hvor tilbud til borgeren efter serviceloven samlet set koster 2 mio. kr./årligt og opefter.

Refusionsordning

Den centrale refusionsordning for særligt dyre enkeltsager omhandler refusionsindtægter, der hjemtages for udgifter jf. serviceloven afholdt på borgere mellem 0-67 år. Refusionsordningen er etableret for at afbøde på de udgifter, som kommunen har til særligt dyre enkeltsager på det specialiserede børne- og voksenområde.

Det fremgår af servicelovens § 176, at i de tilfælde, hvor en konkret sag med en borger under 67 år, overstiger 860.000 kr. årligt (2022-niveau), refunderer staten 25 pct. af den del af kommunens udgifter, som ligger over dette beløb. For den del af udgifterne, der overstiger 1.680.000 kr. årligt (2022-niveau), udgør statsrefusionen 50 pct. For den del af udgifterne, der overstiger 2.120.000 kr. årligt (2022-niveau), udgør statsrefusionen 75 pct. Disse sager kaldes i daglig tale særligt dyre enkeltsager.

I 2020 fremsatte Socialministeriet lovforslag om at indføre en ny grænseværdi for særligt dyre enkeltsager, som betyder, at sager, som overstiger 2.050.000 kr., får 75 pct.

Endvidere fremgik det af lovforslaget, at kommunerne kunne medregne alle udgifter i lov om social service, folkeskoleloven og dagtilbudsloven i den samlede beregning for den enkelte borger. Ydermere kunne kommunerne indregne søskende med fælles adresse, således at hvis en familie med to børn modtager støtte, er det den samlede families indsatser, som danner grundlag for refusionsberegningen. Lovforslaget blev vedtaget og trådte i kraft fra 1. januar 2021.

Der kan derfor ses en stigning i særligt dyre enkeltsager, da beregningerne kan indeholde flere udgifter end tidligere. Der kan eksempelvis være tale om hjælpemidler, botilbud, personlig støtte, særlig boligindretning, aktivitetstilbud mm.

De 10 dyreste enkeltsager i 2022

De 10 dyreste enkeltsager er gennemgået og fremgår i bilag 1 med en udarbejdet statistik og baggrund. I bilag 2 fremgår en kort beskrivelse af borgerens funktionsnedsættelser, boligforhold samt leverandør.

Centrale opmærksomheder er følgende:

Der har siden 2015 været en overvægt af mænd i oversigten af de dyreste sager. I 2021 var der 7 mænd og 3 kvinder. I 2022 er kønsfordelingen næsten ligelig fordelt, nu er der 6 mænd og 4 kvinder.

Generelt blandt de 5 dyreste borgere ses selvskadende og udadreagerende adfærd. Borgerne har behov for så lidt stimuli som muligt, regelmæssighed og genkendelighed.

Ved sammenligning med ECO tal 2022 for Lejre Kommune, Sammenligningsgruppen (14 kommuner), Region Sjælland og hele landet ligger vi højere end gennemsnittet.

Der henvises til vedlagte bilag med statistik, oversigter og beskrivelser.

Administrationens vurdering

Gennemgangen af de 10 dyreste sager giver et indblik i, at der arbejdes med sagsbehandlingen omkring borgere i botilbud, hvor der er fokus på at finde det rette kvalitative tilbud til borgeren samtidig med, at der også er et fokus på prisudviklingen på området.

Der er overvejende i sagerne en tæt opfølgning. Der er forhandlet i en del af sagerne, og der ses ved denne gennemgang et blik for eventuelt fremtidigt forhandlingspotentiale.

Bilag

Bilag 1, statistik og baggrund

Punkt 11: SSÆ - Tilsynsrapport 2023 for de sociale tilsyn for borgere med udviklingshandicap- botilbuddet Bramsnæsvig

23-003568

Beslutning

Indstillingerne tiltrådt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Resumé

Socialtilsyn Øst gennemførte den 6. marts 2023 samt den 10. marts 2023 et anmeldt tilsyn i Botilbuddet Bramsnæsvig med afsluttet rapport den 13. april 2023. Udvalget orienteres i denne sag om tilsynsrapportens resultater.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at tilsynsrapporten tages til efterretning
2. at tilsynsrapporten sendes i høring i Handicaprådet og Ældrerådet

Beslutningskompetence

Udvalget for Social, Sundhed & Ældre

Sagsfremstilling

Socialtilsynets årlige tilsyn er struktureret efter 7 temaer:

Tema 1: Uddannelse og beskæftigelse

Tema 2: Selvstændighed og relationer

Tema 3: Målgruppe, metoder og resultater

Tema 4: Sundhed og trivsel

Tema 5: Organisation og ledelse

Tema 6: Kompetencer

Tema 7: Fysiske rammer

Socialtilsynet udvælger hvert år nogle temaer, der er særligt fokus på. Ved dette tilsyn har der været særligt fokus på at vurdere temaerne:

Tema 3: Målgruppe, metoder og resultater

Tema 5: Organisation og ledelse

Samt udviklingspunkter fra tidligere tilsyn - behandlet under:

Tema 1: Uddannelse og beskæftigelse (indikator 1a)

Tema 3: Målgruppe, metoder og resultater (indikator 3b)

Øvrige temavurderinger er overført fra tidligere tilsyn og der er ikke ændret i teksten. Alle temaer indgår fortsat i den samlede vurdering og vil fremgå på Tilbudsportalen.

Samlet vurdering af kvaliteten i tilbuddet

Det er Socialtilsynets vurdering, at tilbuddet samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse jf. §§ 6 og 12-18 i lov om socialtilsyn, og dermed besidder den fornødne kvalitet, der skal til for at sikre, at borgerne ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet med offentlige og private tilbud efter lov om social service.

- Det vurderes, at tilbuddet i høj grad arbejder med at skabe kvalitet på tværs af kvalitetsmodellens temaer, idet tilbuddets indsats i høj grad resulterer i udvikling hos målgruppen og medvirker til trivsel hos borgerne.
- Det vurderes, at tilbuddet i høj grad har organiseret sig hensigtsmæssigt i forhold til at skabe en gennemgående kvalitet og sammenhæng mellem borgernes liv i botilbuddet og deres beskæftigelsestilbud.
- Det vurderes, at tilbuddet i høj grad har en ansvarlig og kompetent ledelse, der har relevant fokus på tilbuddets strategiske, faglige, administrative og økonomiske drift og udvikling.
- Det vurderes, at ledelsen i høj grad sikrer borgerne tilstrækkelig og stabil medarbejderkontakt og i høj grad formår at skabe et miljø, der understøtter målgruppens behov og formålet med indsatsen.
- Det vurderes, at medarbejderne i høj grad har de nødvendige faglige, personlige og relationelle kompetencer, som løbende udvikles og opdateres med henblik på at imødekomme målgruppens behov.
- Det vurderes, at tilbuddets målgruppe i høj grad er veldefineret, og at metoder og tilgange er relevante og i høj grad forankrede i praksis.
- Det vurderes, at tilbuddets fysiske rammer i høj grad er velholdte og velegnede til målgruppen.
- Ledelsen arbejder målrettet med at højne arbejdsmiljøet og har iværksat relevante indsatser til understøttelse heraf, blandt andet undervisning i 'Neuroaffektivt samarbejde' og supplerende supervision.

Tema 3: Målgruppe, metoder og resultater (bedømmelse 4,5 ud af 5)

Socialtilsynet vurderer:

- At Botilbuddet Bramsnæsvig i høj grad formår at skabe sammenhæng mellem målsætning, målgruppe og metoder.
- At tilbuddet i høj grad redegør relevant for valgte metoder og tilgange.
- At tilgange og metoder i høj grad er forankret i praksis.
- At borgerne i høj grad trives og udvikles som resultat af tilbuddets metoder og tilgange.
- At tilbuddet i høj grad opstiller konkrete mål for de enkelte borgere, dokumenterer og følger op herpå.
- At borgernes mål i høj grad har sammenhæng til mål opstillet af visiterende kommune.
- At tilbuddet i lav grad indsamler oplysninger, der understøtter resultatdokumentation, i form af systematisk beskrivelse, evaluering og udvikling af egen indsats.

Det er vægtet i bedømmelsen:

- At tilbuddet har en tydelig målgruppebeskrivelse.
- At tilbuddet anvender relevante metoder og tilgange.
- At tilbuddets metoder og tilgange bidrager til borgernes trivsel og udvikling.
- At tilbuddet delvist opstiller konkrete individuelle mål i samarbejde med borgerne.
- At tilbuddet arbejder systematisk med mål, dokumenterer og følger op herpå.
- At tilbuddet delvist arbejder systematisk med at evaluere og udvikle egen indsats over for målgruppen.

Opfølgning på udviklingspunkt fra tidligere tilsyn (indikator 3b):

Socialtilsynet anbefalede på sidste tilsyn (2022): *At tilbuddet opkvalificerer den skriftlige dokumentation i forhold til borgernes pædagogiske handleplaner, således at alle borgere har opdaterede handleplaner, og at der løbende evalueres skriftligt på de opstillede mål, resultater og justeringer i indsatsen.*

På baggrund af stikprøvekontrol af borgersager kan det konstateres, at tilbuddets dokumentation er forbedret, og at der ses en rød tråd mellem myndighedsplanen og de pædagogiske delmål, samt at der følges systematisk op på delmål. Dette understøttes af handlekommuner, der bl.a. oplyser om tilbuddet: *"De skriver altid status inden opfølgningsmøder, og retter til ved behov ift. handleplansmøde. Det er altid velskrevne status".*

Der er desuden tilfredshed med måden, tilbuddet arbejder med delmål. På den baggrund slettes udviklingspunktet.

Tema 5: Organisation og ledelse (bedømmelse 4,4 ud af 5)

Socialtilsynet vurderer:

- At Botilbuddet Bramsnæsvig i meget høj grad har en kompetent og ansvarlig ledelse.
- At tilbuddets organisering og bemanding i høj grad er hensigtsmæssig og understøtter, at borgerne trives i tilbuddet.
- At ledelsen i høj grad har fokus på tilbuddets strategiske udvikling.

- At ledelsen i høj grad prioriterer relevant uddannede medarbejdere og vedligeholdelse af medarbejdernes kompetencer.
- At ledelsen i høj grad prioriterer tilgange og tiltag, der medvirker til trivsel for medarbejderne.

Det er vægtet i bedømmelsen:

- At ledelsen udøver en ledelsesmæssig praksis, der afspejler de nødvendige kompetencer til at lede tilbuddet.
- At ledelsen har relevant uddannelse og erfaring.
- At tilbuddet prioriterer vedligeholdelse og opkvalificering af ledelsens kompetencer.
- At tilbuddet prioriterer ekstern supervision eller anden form for sparring for medarbejdere og ledelse.
- At tilbuddet prioriterer ekstern sparring for medarbejdere og ledelse.
- At tilbuddet prioriterer interne fora til faglig og personalemæssig sparring.
- At tilbuddets øverste ledelse er aktive i den strategiske og organisatoriske ledelse af tilbuddet.

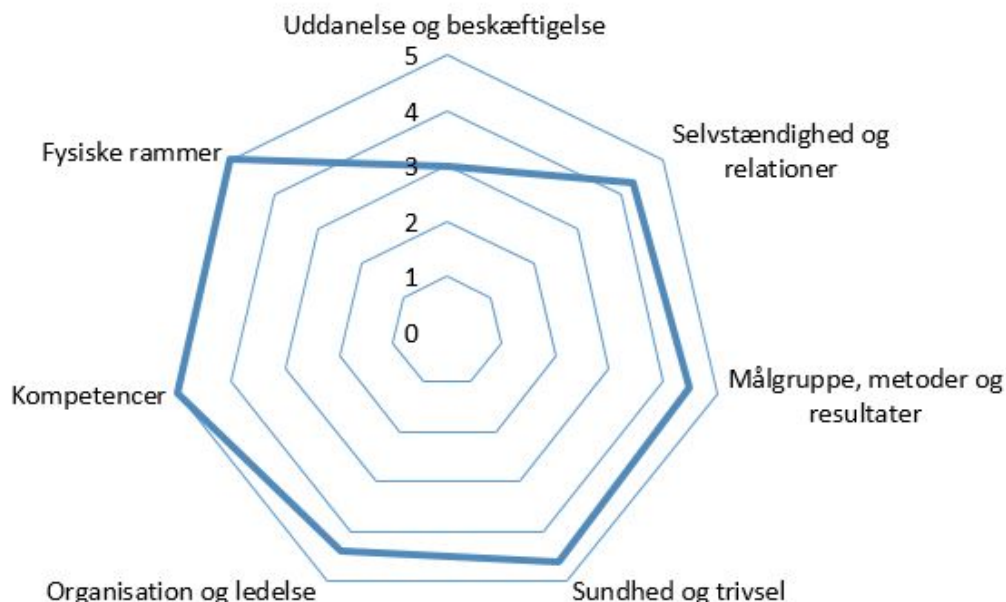
Socialtilsynet har ingen udviklingspunkter til temaet.

Opfølgning på udviklingspunkt fra tidligere tilsyn Tema 1: Uddannelse og beskæftigelse (indikator 1a)

Socialtilsynet anbefalede på sidste tilsyn, *at tilbuddet opstiller mål for understøttelse af borgernes beskæftigelse eller anden dagsaktivitet, så vidt muligt i samarbejde med borgeren. Det anbefales, at målene jævnligt og systematisk justeres og evalueres skriftligt, i den enkelte borgers handleplan.*

Af to tilfældigt udvalgte handleplaner fremgår det, at den ene har opsat beskæftigelsesunderstøttende mål, med metodebeskrivelse, SMARTE mål, evaluering samt opfølgninger. Den anden handleplan indeholder ingen beskæftigelsesunderstøttende mål. På den baggrund må det konstateres, at tilbuddet arbejder med punktet og er delvis i mål med det.

Socialtilsynets vurdering af kvaliteten i Botilbuddet Bramsnæsvig på de 7 temaer gældende for 2023:



Botilbuddet er omfattet af Lejre Kommunes handicappolitik.

Tilsynsrapporten for 2023 er vedlagt som bilag.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at tilsynsrapporten beskriver de faktiske forhold i Botilbuddet Bramsnæsvig i De sociale tilbud for borgere med udviklingshandicap.

Bilag

Driftorienteret tilsyn april 2023 - endelig version Botilbuddet Bramsnæsvig

Punkt 12: SSÆ - Eventuelt

Beslutning

Intet under dette punkt

Afbud: Connie B. Jensen (A)

Punkt 13: SSÆ - Godkendelse af referat