

REFERAT Udvalget for Børn og Ungdom - 2022-2025 d. 04-11-2025

Mødedato Tirsdag d. 04. november 2025 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 4, Allerslev

Mødedeltagere Irene Porse, Tina Lykkegaard Marker, Lotte Greve, Carsten Helles
Rasmussen, Henning Nielsen, Bente Blumensaat

Indholdsfortegnelse

BU - Godkendelse af dagsorden.....	3
BU - Orientering november 2025.....	4
BU - Status på arbejdet med kvalitet i SFO.....	6
BU - Status på specialområdet.....	8
BU - Justering af kvalitetsstandard om barnets lov § 86 - Ændring af regler om merudgiftsydelser -	10
KFT/BU - Godkendelse af vedtægter for Musik-, Billed- og Ungdomsskolen.....	12
SSÆ/BU - Danmarkskortet 2024 - med høringssvar.....	15
SSÆ/BU/JAI - Status på kvartalsplaner for ledelsestilsyn 2025.....	21
BU - Eventuelt.....	24
BU - Godkendelse af referat.....	25

Punkt 1: BU - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: BU - Orientering november 2025

24-009309

Beslutning

Taget til orientering.

Resumé

A. Indmeldte i dagtilbud

Pladsanvisningen har indskrevet børn til og med oktober måned, og der er tilbudt pladser til børn, der skal starte i november og december måned. Oversigterne er opdaterede med de aktuelle indskrivninger og ventelister.

Udmeldelserne af skolestarterne i august har betydet, at der er ledig kapacitet bl.a. i Allerslev, men der er fortsat en særskilt opmærksomhed på Allerslev, hvor udviklingen løbende følges tæt. Aktuelt er der 5 ledige pladser til vuggestuebørn og 64 pladser til børnehalebørn i oktober. Forventningen i december er 6 ledige vuggestuepladser og 53 ledige pladser til børnehalebørn. Der kan være behov for at bruge den aktuelt ledige børnehavekapacitet til vuggestuebørn, såfremt antallet af indskrevne vuggestuebørn fortsætter i samme niveau.

B. Normeringsstatistik fra Danmarks Statistik

Danmarks Statistik har den 30. september 2025 offentliggjort de seneste normeringstal for 2024 for børn i børnehave og vuggestue.

Normeringstallet (antal børn pr. voksen) for de 3-5-årige i børnehave på det kommunale og selvejende dagtilbudsområde var på landsplan 5,8 i 2024. I Lejre Kommune var tallet 5,7. I 2023 var tallet på landsplan 5,9, mens det i Lejre Kommune var 6,0, så både på landsplan og i Lejre Kommune er der sket en fremgang i normeringen for børnehalebørnene.

For de 0-2-årige i vuggestue var normeringstallet i 2024 på landsplan på 2,9, mens det i Lejre Kommune var 3,0. Tallet på landsplan er uændret i forhold til året før. Normeringstallet i Lejre Kommune er forbedret fra 3,1 børn pr. voksen i 2023 til 3,0 i 2024.

Lejre Kommune overholder dermed i 2024 de nationalt fastsatte minimumsnormeringer, som er 3 børn pr. voksen i vuggestue og 6 børn pr. voksen i børnehaverne.

C. Ansøgning til pulje til vikingeværksted i Skjoldungerne

Børnehuset Skjoldungerne søger midler hos Jem & Fix' støttepulje til udstyr til et vikingeværksted for børnene. Ideen er at lave 10-20 små værktøjskasser på trolley, som hver indeholder de mest basale redskaber, som børnene trygt kan bruge i deres alder. Kasserne skal fungere både som opbevaring og som små, mobile arbejdsstationer. På den måde kan børnene tage dem med derhen, hvor de gerne vil arbejde, og samtidig få et naturligt ansvar for at holde styr på deres eget værktøj.

Derudover vil der blive søgt midler til fire lidt større, faste arbejdsstationer i rummet, som vil bestå af solide borde med tilhørende værktøj og tavler. Her kan børnene, under opsyn, bruge lidt større eller mere stationære redskaber.

Endelig søges der også midler til tømmer og træ til at arbejde med samt nogle få basismaskiner og udstyr til vedligeholdelse af værkstedet.

Ansøgningen holder sig indenfor rammerne af støttepuljens krav om tilskud på maksimalt 50.000 kr. Forældrerådet i Skjoldungerne har desuden valgt at støtte projektet med 25.000 kr., som er indtjent på forældrerådets forskellige aktiviteter, eksempelvis kagesalg mv.

Vikingeværkstedet vil sætte fokus på børnenes kreativitet, bringe dem tættere på naturen og bidrage til leg og læring på en ny måde. Håbet er, at værkstedet vil bidrage til at folde Skjoldungernes historie med historiefortælling og værksteder ud - med inspiration fra vikingetiden og lokalområdets historie.

Al forskning viser, at børn lærer på mange forskellige måder og har mange intelligenser. Gennem håndværk og kreativitet er det en ambition at få flere børn med i fællesskaberne, samtidig med at de oplever at være medskabende. At kunne udtrykke sig igennem naturmaterialer og historiefortællinger kan give både ro og fordybelse, men også små succeser til at mestre opgaver.

D. Afslag på ansøgning til Trygfonden

Udvalget for Børn & Ungdom godkendte på møde den 8. april 2025, at Lejre Kommune kunne modtage en bevilling på

3,6 mio. til finansiering af et kompetenceudviklingsforløb med fokus på et systemisk trivselsløft hos børn og unge i kommunen. Pengene var søgt hos Trygfonden. Til orientering er der kommet afslag på ansøgningen.

E. Driftstilskud til privatinstitutioner – henvendelse fra Ankestyrelsen

Ankestyrelsen har i en henvendelse af den 21. oktober 2025 bedt Lejre Kommune om en udtalelse på baggrund af en henvendelse styrelsen har modtaget den 25. april 2025 fra Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO).

Ankestyrelsen skal bruge udtalelsen til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Administration har vedlagt henvendelsen fra Ankestyrelsen samt det svar, som administrationen har udarbejdet med henblik på afsendelse til Ankestyrelsen inden for den afsatte frist på 4 uger.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt indskrevne i dagtilbud - oktober

Bilag 2 - Oversigt kommunale dagtilbud - oktober

Bilag 3 - Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Bilag 4 - Lejre Kommunes svar til Ankestyrelsen

Punkt 3: BU - Status på arbejdet med kvalitet i SFO

25-007605

Beslutning

Taget til efterretning.

Resumé

Udvalget for Børn & Ungdom drøftede den 2. september 2025 under punktet Status på indmeldte i SFO, hvordan der arbejdes med at sikre kvalitet i SFO.

Den 15. august 2023 blev rammerne for mål- og indholdsbeskrivelse for kommunens skolefritidsordning godkendt (se bilag 1). Mål- og indholdsbeskrivelserne udgør den fælles ramme og et fundament for det pædagogiske arbejde i Lejre Kommunes SFO- og klubvirksomhed (0. til 8. klasse).

I budgetaftalen for 2026-2029 er det besluttet, at der i 2026 skal iværksættes en kvalitetsanalyse af SFO i Lejre Kommune.

I denne sag gives en status for arbejdet.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at Udvalget for Børn & Ungdom tager orienteringen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Børn & Ungdom

Sagsfremstilling

Det er skolelederen, der har det overordnede ansvar for skolefritidsordningen, og det gælder både det pædagogiske og administrative ansvar.

Skolebestyrelsen varetager tilsynet med ordningen, og forældre til børn i SFO kan derfor gøre deres indflydelse gældende via skolebestyrelsen jf. folkeskoleloven.

Med revidering af mål- og indholdsbeskrivelse i 2023 blev der sat fokus på at styrke kvaliteten i alle skolefritidsordningerne og på at sikre en fælles ramme og et fundament for det pædagogiske arbejde i Lejre Kommunes SFO- og klubvirksomhed (0. til 8. klasse) ved mål- og indholdsbeskrivelse.

Med denne revidering af mål- og indholdsbeskrivelse har de enkelte SFO'er arbejdet med at styrke kvaliteten med afsæt i fire kendetegn ved god kvalitet i SFO og klub og arbejdet med at udarbejde lokale handleplaner.

Fire kendetegn ved god kvalitet i SFO og klub:

1. Børn og unge har gode sociale relationer og indgår i fællesskaber
2. Børn og unge har medbestemmelse i hverdagen
3. Medarbejderne indsamler og deler viden om børn og unges trivsel
4. Velfungerende samarbejde mellem de fagprofessionelle og forældre omkring børnene, skole, det opsøgende arbejde mv.

I handleplanen udfoldes og beskrives den pædagogiske praksis. Det giver mulighed for at synliggøre den lokale praksis, herunder styrker og muligheder, samt danne grundlag for fælles refleksion og evaluering af egen pædagogisk virksomhed.

Handleplanen indeholder de lovgivningsmæssige krav til det pædagogiske arbejde i SFO og klub jf. bekendtgørelse om krav til indholdet af mål- og indholdsbeskrivelser for folkeskolens skolefritidsordninger. Der er 11 temaer i de lokale handleplaner, og heri skal de pædagogiske overvejelser og refleksioner begrundes (se bilag 2).

De lokale handleplaner giver ligeledes skolens ledelse og skolebestyrelsen mulighed for at drøfte, godkende og følge op

på, om SFO'ens virksomhed er i overensstemmelse med lovgivningen og politiske beslutninger jf. tilsynsforpligtelsen. De lokale handleplaner danner dermed grundlag for disse drøftelser hvert andet år. De lokale handleplaner skal ligeledes være at finde på den pågældende skoles hjemmeside.

Bilag 3 indeholder en samlet oversigt over alle SFO'ers lokale mål- og indholdsbeskrivelser. Disse beskrivelser vil udgøre et af afsættene for videreudviklingen af kvaliteten i SFO.

I forlængelse af Aftalen om folkeskolens kvalitetsprogram får eleverne i indskoling en kortere skoledag og derved øges timerne i SFO for de yngste skoleelever. Som følge heraf bliver det væsentlig at arbejde videre med at sikre god kvalitet i SFO.

I budgetaftalen for 2026-2029 er det besluttet, at der i 2026 skal iværksættes en kvalitetsanalyse af SFO i Lejre Kommune.

Med budgetaftalen er der formuleret et ønske og en ambition om, at SFO'en skal være et attraktivt og "skærmfrit" tilbud, hvor børn udvikler sig sammen igennem leg og kreative processer. Brug af udendørs og naturen bør i højere grad indgå og præge hverdagen i alle SFO'er. Analysen skal ud over indblik i den generelle kvalitet også give viden om behovet for eventuel specialpædagogisk understøttelse.

Der vil i første kvartal af 2026 blive fremlagt en politisk sag til godkendelse i forhold til udarbejdelse af kvalitetsanalysen.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at det øgede fokus på arbejdet med kvalitet i skolefritidsordningerne og det lokale arbejde med revidering af mål- og indholdsbeskrivelser for den enkelte SFO i 2023 er en fin baseline for en analyse af kvaliteten i SFO i 2026 og for det videre arbejde med de ambitioner for SFO'erne i Lejre Kommune, der er præsenteret med aftaleteksten.

Bilag

Bilag 1 - Rammer for mål- og indholdsbeskrivelse 2023

Bilag 2 - Skabelon til udarbejdelse af lokale handleplaner

Bilag 3 - Mål- og indholdsbeskrivelser for SFO'er i Lejre Kommune 2025

Punkt 4: BU - Status på specialområdet

25-008145

Beslutning

Taget til efterretning.

Resumé

Med budgetaftalen 2024–2027 har Kommunalbestyrelsen prioriteret en genopretning af folkeskolen og en reduktion i segregeringen gennem investeringer på i alt 75 mio. kr. samt 7 mio. kr. til kompetenceudvikling. Målet er, at flere børn får støtte i deres nærmiljø gennem tidlige, forebyggende og inkluderende indsatser.

Det samlede antal elever i specialundervisningen er forholdsvis stabilt. Antallet af elever visiteret til special- og behandlingsskoler er fra 2022 til 2025 faldet med 23, primært som følge af naturlige afgang og øget lokal støtte. Lejre Kommune anvender i stigende grad egne specialtilbud, som samtidig styrkes organisatorisk og kvalitetsmæssigt.

Flere nye initiativer er igangsat: et tidligt opsporende team og et udgående behandlingsteam, som yder støtte og behandling direkte i barnets læringsmiljø, tilhørskonsulenter, der modvirker skolefravær samt deltagelse i STIME, der tilbyder lettilgængelig psykologisk støtte. Derudover gennemføres handleplaner med fokus på øget trivsel og læringsudbytte på tre skoler og et fælles kompetenceudviklingsforløb for hele skoleområdet.

I denne sag gives en status på arbejdet med omstillingen af skoleområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at Udvalget for Børn & Ungdom tager sagen til efterretning.

Beslutningskompetence

Udvalget for Børn & Ungdom.

Sagsfremstilling

Der er til denne sag udarbejdet et uddybende bilag 1, som beskriver de økonomiske sammenhænge, som går tæt på de pædagogiske og sociale indsatser, der er sat i værk. Herudover indeholder bilaget også en gennemgang af datagrundlaget og en nærmere beskrivelse af indsatserne.

Baggrund

Med budgetaftalen for 2024 besluttede Kommunalbestyrelsen i Lejre Kommune at genoprette og investere i folkeskolen. Der blev afsat ekstra 75 mio. kr. i perioden 2024-2027 til folkeskolens almene del samt yderligere 7 mio. kr. til kompetenceudvikling. Samtidig var der et politisk ønske om fremtidigt at reducere antallet af segregerede elever. En del af de ekstra midler blev finansieret ved gradvis flytning af midler fra specialundervisning til skoleområdet på 2,0 mio. kr. i 2025, 5,0 mio. kr. i 2026 og stigende til 12 mio. kr. i 2027. Dette ses også afspejlet i det seneste budget, hvor der er afsat yderligere 10 mio. kr. til specialområdet de kommende år.

Den retning, der er sat med budgetaftalen for 2024 og den efterfølgende specialanalyse, videreføres med fokus på at skabe en mere sammenhængende, balanceret og individuelt tilpasset indsats på tværs af almen- og specialområdet. Den specialiserede viden skal bringes i spil dér, hvor den har størst effekt – tæt på barnet og de nære voksne. Samarbejdet mellem fagprofessionelle skal styrkes med henblik på at sikre fleksible og individuelt målrettede indsatser, så flest mulige børn kan trives, lære og udvikle sig i deres lokale fællesskaber.

Indsatser

Som opfølgning på budgetaftalen for 2024 og anbefalingerne i specialanalysen er der igangsat en lang række indsatser på skole- og socialområdet for at styrke kvaliteten på specialområdet og øge inklusionen i folkeskolen.

- **Tidlig opsporende indsats**, der skal styrke det lokale og forebyggende arbejde omkring børn og unge i begyndende mistrivsel
- **Udgående behandlingsindsats**, der skal give støtte lokalt til børn og unge med komplekse udfordringer
- **Tilhørskonsulent**, der skal styrke elevernes tilknytning til fællesskabet og modvirke ufrivilligt skolefravær
- **STIME**, der yder lettilgængelig behandling af børn og unge i begyndende psykisk mistrivsel
- Særlige **handleplaner** for tre udvalgte skoler, der skal øge trivslen og læringsudbyttet for eleverne
- Fortsat **kompetenceudvikling** på skoleområdet med fokus på at bidrage til en mere inkluderende praksis i skolerne.

Data

Med afsæt i budgetaftalen for 2024 arbejdede administrationen med at etablere et dataoverblik. På mødet i Udvalget for Børn & Ungdom den 5. november 2024 blev udvalget præsenteret for et forslag til en opfølgning på udviklingen i antallet af elever i specialtilbud, og Udvalget for Børn & Ungdom skal orienteres i november måned. Forslaget blev taget til efterretning. Erfaringerne peger på, at der skal ske en løbende og systematisk opfølgning på antallet af elever i de forskellige tilbudstyper i tæt kobling til økonomistyringen. Data anvendes i højere grad til databaseret styring på tværs af strategiske niveauer og områder i organisationen.

Opgørelsen over antallet af elever i specialtilbud, der er vedlagt sagen som bilag 2, består af oversigter, der viser den aktuelle segregeringsgrad for 0.-9. klasse over elever i specialundervisningstilbud og en oversigt over den aktuelle fordeling af elever fra 0. klasse til 10. klasse. Sammenlignet med opgørelserne fra november 2024 er antallet af elever i specialundervisningstilbud øget inden for det seneste skoleår. I 2025 er der i alt 179 elever i specialtilbud mod 171 elever for et år siden. Segreeringsgraden er steget lidt fra 4,3 % i 2024 til 4,8 % i 2025.

Den observerede stigning skal ses i sammenhæng med, at der i en overgangsperiode er behandlet flere sager end normalt, som følge af den nye visitationspraksis og øgede fokus på ensartede vurderinger. Dertil kommer en omstilling af det samlede børne- og ungeområde. Opgørelserne viser også, at Lejre Kommune i højere grad end tidligere anvender egne specialundervisningstilbud.

Administrationens vurdering

Administrationens vurdering er, at arbejdet med at skabe mere inkluderende almenmiljøer og specialtilbud af højere kvalitet er godt i gang, og at der ses faglige og organisatoriske bevægelser i retning af mere sammenhængende og inkluderende indsats. De nye funktioner og forebyggende tiltag bidrager til at styrke kvaliteten i både de almene og specialiserede læringsmiljøer. De nationale målinger af inklusionsgraden viser, at elever i Lejre Kommune i større omfang end tidligere er tilknyttet de almene skolemiljøer. Lejre Kommunes egne opgørelser viser, at antallet af elever i specialundervisningstilbud det seneste skoleår er øget. Det er derfor for tidligt at realisere de økonomiske gevinster, som budgetaftalen forudsatte, da kultur- og praksisforandringer tager tid, og effekten først gradvist forventes at slå igennem. Dette er anerkendt med den seneste budgetaftale, hvor der er afsat yderligere midler til specialområdet de kommende år.

Det er administrationens vurdering, at udviklingen peger på, at Lejre Kommune er godt i gang med en strategisk omstilling mod tidligere, lokale og tværfaglige indsats, der styrker inklusion, kvalitet og sammenhæng i skole- og støttesystemet.

Bilag

Bilag 1 - Status og evaluering af arbejdet på specialområdet oktober 2025

Bilag 2 - Databilag

Punkt 5: BU - Justering af kvalitetsstandard om barnets lov § 86 - Ændring af regler om merudgiftsydelser - fremover kompensationsydelse

24-006090

Beslutning

Indstillingen tiltrådt.

Resumé

Den 1. september 2025 trådte nye regler i kraft vedrørende barnets lov § 86. Den hidtidige merudgiftsydelse er blevet ændret til fremover at hedde kompensationsydelse, og der er sket ændringer i den beregningsmetode, som forvaltningen skal anvende ved udmålingen af kompensationsydelsen. De øvrige betingelser om målgruppe, nødvendighed og årsagssammenhæng med barnets funktionsnedsættelse fortsætter uændret.

På baggrund af ændringerne har administrationen justeret kvalitetsstandarden for barnets lov § 86, så den afspejler de nye regler.

I dette punkt fremlægges den reviderede kvalitetsstandard til godkendelse i udvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at Udvalget for Børn & Ungdom godkender kvalitetsstandarden om barnets lov § 86 - Kompensationsydelse

Beslutningskompetence

Udvalget for Børn & Ungdom.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 11. juni 2025 en lovændring vedrørende reglerne om merudgiftsydelsen i barnets lov § 86, som trådte i kraft den 1. september 2025. Udvalget blev orienteret om ændringen på udvalgmødet den 2. september 2025 i sag nr. 11.

Formålet med at ændre reglerne har været at bidrage til et mere enkelt og gennemsigtigt system, øge retssikkerheden for borgerne og reducere kommunernes udgifter til administration markant.

Ændringen har bestået i en sproglig ændring, så ydelsen fremover betegnes som kompensationsydelse, og en ændring i udmålingen af ydelsen. De øvrige betingelser om målgruppe, nødvendighed og årsagssammenhæng med barnets funktionsnedsættelse fortsætter uændret.

Fra merudgiftsydelse til kompensationsydelse

Ændringen af betegnelsen af ydelsen har til hensigt at gøre det tydeligt, at ydelsens hovedformål er at kompensere borgere med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne for de handicapbetingede udgifter. Udgifter, som er en konsekvens af funktionsnedsættelsen, og som borgere uden funktionsnedsættelse på samme alder og i samme livssituation ikke har.

Indførelse af et ensartet og forenklet udmålingssystem

Kompensationsydelsen vil skulle ydes, når de sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter udgør mindst 6.660 kr. (2025-niveau) pr. år, svarende til 555 kr. (2025-niveau) pr. måned.

Ydelsen vil udgøre et standardbeløb på 1.105 kr. (2025-niveau) pr. måned. Borgere, som kan dokumentere visse typer af kompensationsberettigende udgifter på over 24.000 kr. (2025-niveau) pr. år svarende til 2.000 kr. (2025-niveau) pr. måned, vil få udbetalt en kompensationsydelse svarende til de faktiske kompensationsberettigende udgifter samt et standardbeløb på 500 kr. (2025-niveau) pr. måned.

Det fremgår af § 5 i bekendtgørelse nr. 1064 af 27. august 2025 om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom, hvilke typer af udgifter der kan medtages, når det handler om dokumenterede udgifter.

Kvalitetsstandard om § 86 - Kompensationsydelse

På baggrund af regelændringerne har administrationen revideret kvalitetsstandarden for nødvendige merudgifter, som Kommunalbestyrelsen godkendte den 25. november 2024.

Kvalitetsstandarden er revideret i henhold til de nye regler, herunder sprogligt. Ændringerne har ikke betydning for serviceniveauet.

I det reviderede udkast til en kvalitetsstandard for kompensationsydelsen er der lagt særlig vægt på at tydeliggøre den nye struktur, hvor der skelnes mellem sandsynliggjorte udgifter, som giver et standardbeløb, og dokumenterede udgifter, som giver en dækning af de faktiske udgifter.

Forslaget til kvalitetsstandarden er vedlagt som bilag, og til orientering er lovteksten for bestemmelsen også vedlagt som bilag.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at den reviderede kvalitetstandard med beskrivelse af de nye regler for udmåling af kompensationsydelsen fortsat viser, hvad en borger kan forvente at få, og hvad de ikke kan forvente at få. Efter de nye regler vil kvalitetsstandarden bidrage til mere enkle og klare rammer for sagsbehandlingen på området.

Økonomi og finansiering

Udgifterne til dækning af kompensationsydelsen afholdes inden for Udvalget for Børn & Ungdoms budgetramme.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til kvalitetsstandard - § 86 Kompensationsydelse

Bilag 2 - barnets lov § 86

Punkt 6: KFT/BU - Godkendelse af vedtægter for Musik-, Billed- og Ungdomsskolen

24-001219

Beslutning

Ad 2): Taget til efterretning.

Resumé

Kommunalbestyrelsen besluttede med budget 2024 at sammenlægge Lejre Musik- og Billedskole og Lejre Ungdomsskole pr. 1. januar 2025. Der skal i denne sag tages stilling til om forslag til vedtægter for den nye sammenlagte skole og bestyrelse kan godkendes.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at forslag til vedtægter for den fælles bestyrelse i Lejre Musik-, Billed- og Ungdomsskole godkendes.
2. at vedtægterne for den fælles bestyrelse i Lejre Musik-, Billed- og Ungdomsskole tages til efterretning.

Beslutningskompetence

Ad 1): Kommunalbestyrelsen.

Ad 2): Udvalget for Børn & Ungdom.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2024 besluttede Kommunalbestyrelsen at sammenlægge Lejre Musik- og Billedskole og Lejre Ungdomsskole. Formålet er at skabe en samlet, dynamisk institution, der kan tilbyde tidssvarende, kreative og engagerende lærings- og fritidstilbud til alle børn og unge i Lejre Kommune.

Sammenlægningen er godkendt af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet som forsøgsordning i perioden 1. august 2025 til og med 31. juli 2029. Forsøget er godkendt på følgende vilkår:

- Den sammenlagte skole skal leve op til musikloven og bekendtgørelse om musikskoler.
- Den sammenlagte skole skal leve op til ungdomsskoleloven, og eleverne har derfor fortsat ret til at danne et elevråd, jf. ungdomsskolelovens § 9.
- Kommunalbestyrelsen fastsætter sammensætningen af den fælles bestyrelse, herunder så medarbejdere og elever har repræsentation i bestyrelsen, og således at bestyrelsen rummer kompetencer inden for skolernes områder, ligesom der skal tages højde for skoleformernes forskellige formål og målgrupper.
- De opgaver, der er tillagt ungdomsskolelederen efter ungdomsskoleloven, og de opgaver, der er tillagt musikskolelederen efter musikloven, varetages af den fælles leder.
- De opgaver, der er tillagt ungdomsskolebestyrelsen og musikskolebestyrelsen, varetages af den fælles bestyrelse.
- Ledelses- og bestyrelsesarbejdet skal udøves med gensidig respekt for skoleformernes særlige karakteristika, herunder skal det sikres, at det ved forsøgsperiodens ophør igen, er muligt at etablere særskilte ledelser og bestyrelser i henhold til den aktuelle lovgivning. Sammenlægningen må ikke resultere i væsentlige økonomiske omprioriteringer.
- Evaluering: Lejre Kommune skal udarbejde en foreløbig evaluering af forsøget, som senest skal være indsendt den 30. april 2028. Herudover skal udarbejdes en endelig evaluering senest 3 måneder efter forsøgets udløb.

Administrationen har udarbejdet et forslag til nye vedtægter for den fælles institution og den fælles bestyrelse, der fastlægger formål, sammensætning, opgaver og ansvar. Vedtægterne er vedlagt sagen.

De nye vedtægter fastlægger blandt andet:

Formål: Musik-, Billed- og Ungdomsskolen har til formål at fremme børn og unges personlige, demokratiske og kunstneriske dannelse. Skolen tilbyder tidssvarende undervisningstilbud med en høj faglighed, der udvikler evnen til fordybelse, udtryk og samarbejde og skaber en mangfoldig ramme med fokus på engagement, fællesskab og livslang deltagelse i kulturlivet og samfundet generelt.

Bestyrelsens sammensætning: 13 medlemmer herunder to repræsentanter fra Kommunalbestyrelsen: en fra Udvalget for

Børn & Ungdom og en fra Udvalget for Kultur, Fritid & Turisme. To repræsentanter fra organisationer med særlig interesse for ungdomsskolearbejdet, to repræsentanter med særlig indsigt i musik- og billedskolearbejde, en forældrerepræsentant fra en skolebestyrelse, to forældrerepræsentanter for indmeldte elever, to medarbejderrepræsentanter samt to elevrepræsentanter.

Valg og perioder: Kommunalbestyrelsens repræsentanter vælges for 4 år, andre repræsentanter vælges for 2 år, mens elevrepræsentanter vælges for ét år. Medlemmer kan genvælges, dog kun én gang. Dette gælder ikke Kommunalbestyrelsens repræsentanter.

Konstituering: Bestyrelsen vælger formand og næstformand blandt Kommunalbestyrelsens repræsentanter, forældrerepræsentanter, repræsentanter for organisationer og repræsentanten med særlig indsigt.

Dialog: Bestyrelsen deltager årligt i dialogmøde med Udvalget for Kultur, Fritid & Turisme.

Opgaver og ansvar: Bestyrelsen fastlægger skolens indhold og omfang inden for de økonomiske rammer samt Kommunalbestyrelsens plan for institutionen, indgår i ansættelsesprocesser, sikrer samarbejde med folkeskoler og øvrige aktører, samt godkender budget og regnskab.

Elevdemokrati: Elever har ret til at danne elevråd, som udpeger to repræsentanter til bestyrelsen.

Ved den første etablering af den fælles bestyrelse foreslår administrationen, at alle bestyrelsesmedlemmer vælges snarest muligt efter kommunalvalget.

Udtalelser

Udkast til vedtægter har været præsenteret for de to nuværende bestyrelser, og vedtægterne er herefter tilpasset på baggrund af deres kommentarer.

Det fremgår af referatet af seneste bestyrelsesmøde, at bestyrelsen er bekymret for stabiliteten ved overgangen til den nye bestyrelse og ønsker at sikre, at den viden om sammenlægningen, der nu er til stede, bringes med videre. Da de to nuværende bestyrelser nedlægges, er det administrationens vurdering, at der skal foretages valg på alle poster i den nye bestyrelse. Der er dog ikke noget i vejen for, at de nuværende repræsentanter fra bestyrelserne stiller op til den nye bestyrelse.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at de foreslåede vedtægter lever op til kravene i ungdomsskoleloven, bekendtgørelse om ungdomsskoler, lov om musik, bekendtgørelse om musikskoler samt forsøgsordningens krav. Det vurderes også, at vedtægterne samtidig understøtter intentionerne bag sammenlægningen.

Efter ungdomsskoleloven har ungdomsskolebestyrelsen kompetence til at ansætte timelønnede medarbejdere. Erfaringen viser dog, at denne kompetence i praksis ofte delegeres til skolens ledelse, hvilket der også gives mulighed for i de foreslåede vedtægter. De nuværende bestyrelser har udtrykt, at de er enige i dette.

I vedtægterne har administrationen lagt vægt på, at sammensætningen af bestyrelsen samt processen for valg og udpegning giver den nye fælles bestyrelse for Lejre Musik-, Billed- og Ungdomsskole de bedst mulige forudsætninger for at understøtte udviklingen af den nye institution og dens samlede formål.

De to repræsentanter fra organisationer med særlig interesse for ungdomsskolearbejdet har tidligere været udpeget af de stedlige organisationer. Sådanne organisationer findes ikke på musik-, billed- og kulturområdet.

Det vurderes derfor, at Udvalget for Kultur, Fritid & Turisme er det mest hensigtsmæssige organ til at foretage udpegningen af de fire eksterne repræsentanter – to med særlig indsigt i musik-, billed- og kulturområdet og to med særlig interesse for ungdomsskolearbejdet.

Ved at placere udpegningskompetencen hos udvalget undgås inhabilitet, idet bestyrelsen ikke selv skal pege på medlemmer, der efterfølgende skal indgå i dens arbejde.

Når alle fire repræsentanter udpeges af samme udvalg, giver det mulighed for at sammensætte bestyrelsen ud fra en helhedsbetragtning, hvor der kan tages hensyn til både relevante kompetencer, tværgående erfaringer og lokale samarbejdsinteresser, der understøtter udviklingen af den nye, samlede institution.

Sagens forløb

03/11/2025 Udvalget for Kultur, Fritid og Turisme - 2022-2025

Ad 1.): Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til vedtægt for Lejre Musik-, Billed- og Ungdomsskole

Bilag 2 - Lov om musik

Bilag 3 - Bekendtgørelse om musikskoler

Bilag 4 - Ungdomsskoleloven

Bilag 5 - Bekendtgørelse om ungdomsskoler

Punkt 7: SSÆ/BU - Danmarkskortet 2024 - med høringsvar

25-002688

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Resumé

Danmarkskortet for 2024 blev fremlagt på kommunalbestyrelsesmødet den 22. september 2025, sag nr. 13, med henblik på at sende sagen i høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

I denne sag forelægges Handicaprådets og Ældrerådets høringsvar om Ankestyrelsens omgørelsesresultater for 2024, ligesom administrationen har tilført yderligere beskrivelser af Danmarkskortet, som en uddybning med afsæt i bemærkningerne i forbindelse med sagens 1. behandling.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at høringsvarene tages til efterretning.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Danmarkskortet er et kommuneopdelt kort, som hvert år udgives af Social- og Boligministeriet. Kortet angiver det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten for afgørelser, der er behandlet hos Ankestyrelsen. Danmarkskortet offentliggøres hvert år senest den 1. juli. Formålet med Danmarkskortet er at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på handicapområdet og synliggøre forskelle mellem kommunerne.

På baggrund af sagens 1. behandling på møde i Kommunalbestyrelsen den 22. september 2025, sag nr. 13, har administrationen uddybet nærværende sag med oplysninger, der kan belyse udviklingen i antallet af sager, der er behandlet i Ankestyrelsen i 2024. I det bemærkningerne hovedsageligt omhandlede sager på børnehandicapområdet, er det følgende datagrundlag koncentreret om dette område.

Hvis en borger er uenig i den afgørelse, som forvaltningen har truffet, kan borgeren klage inden for 4 uger efter, de har modtaget afgørelsen. Forvaltningen skal herefter genvurdere sagen, på baggrund af de oplysninger som borgeren har fremsat i klagen. Det har forvaltningen 4 uger til at gøre.

Hvis en borger giver udtryk for at være utilfreds med en afgørelse, skal forvaltningen vurdere, om der er tale om en egentlig klage. En klage er ikke underlagt særlige formkrav og kan derfor indgives både mundtligt og skriftligt. Klagevejledningen fremgår i afgørelsesbrevet. Forvaltningen kan bede borgeren om at uddybe sin klage, men det er ikke et krav.

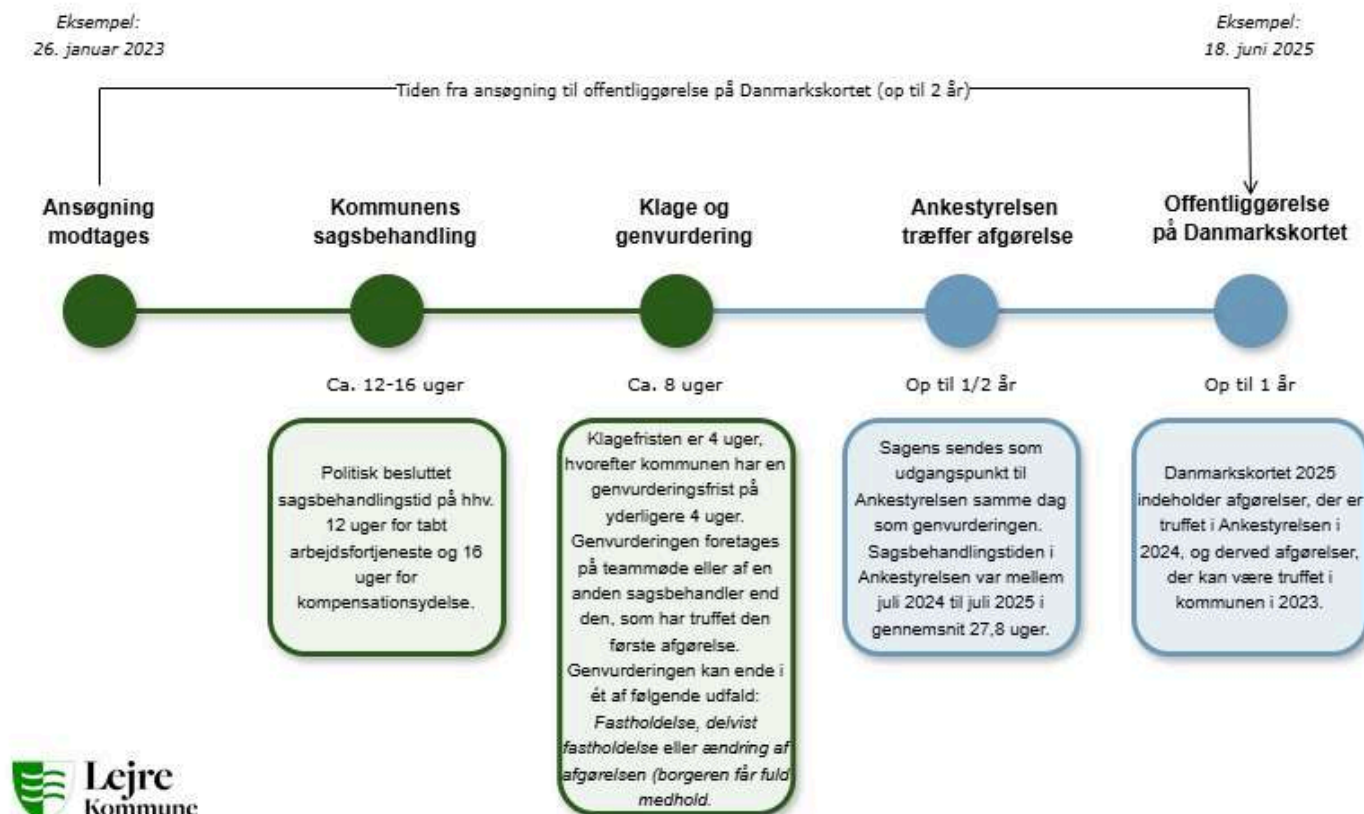
En genvurdering kan føre til, at forvaltningen enten fastholder eller ændrer afgørelsen. Hvis afgørelsen fastholdes, sendes den direkte til behandling i Ankestyrelsen. Hvis forvaltningen ændrer afgørelsen og giver fuldt medhold, sendes en ny afgørelse til borgeren, som igen har 4 uger til at klage, hvis de ikke er enige i den nye afgørelse. Gives der delvist medhold i borgerens klage, anmodes borgeren om at tilkendegive, om de vil fastholde den øvrige del af klagen, som herefter sendes i Ankestyrelsen.

Nedenstående figur 1 beskriver processen, fra en borger fremsender en ansøgning til forvaltningen, og til sagen potentielt fremgår af Danmarkskortet. Det bemærkes, at der kan gå op til 2 år, fra ansøgningen modtages i forvaltningen til, at Ankestyrelsens behandling af sagen fremgår af Danmarkskortet, hvorfor det er administrationens vurdering, at det tager minimum 1-3 år, før iværksatte udviklingstiltag og kompetenceudvikling slår igennem i den faglige kvalitet i afgørelserne, der er indeholdt i Danmarkskortet. Denne vurdering er også baseret på revisionens (Revisionsvirksomheden EY) indledende vurdering af, at det tager 3-4 år for en faglig genopretning at vise sig i på tværs af kontrolinstanser.

Figur 1 (se også bilaget "Tidslinje og klagesagsbehandling", side 2)

Tiden fra ansøgning til offentliggørelse på Danmarkskortet

Nedenstående illustration viser den tid, der går fra at en ansøgning, for eksempel om tabt arbejdsfortjeneste, modtages i afdelingen, til afgørelsen slår igennem i Danmarkskortet.



Ankestyrelsen er uafhængig af kommunerne og vurderer kun, om afgørelsen er truffet på et lovligt og fagligt korrekt grundlag. De tager altså ikke stilling til, om man "bør" få en ydelse, men om reglerne er fulgt, og om sagen er tilstrækkeligt oplyst.

Når Ankestyrelsen behandler en klage over en afgørelse, kan de enten være enige eller uenige i det, kommunen har besluttet.

Hvis Ankestyrelsen afviser, hjemviser, ændrer eller ophæver afgørelsen, kaldes det samlet set for, at sagen bliver omgjort.

Hvad er en omgørelse?

Når en afgørelse behandles af Ankestyrelsen, er der 4 mulige udfald:

- Afgørelsen afvises
- Stadfæstelse
- Kommunens afgørelse ændres
- Hjemvisning til fornyet behandling

Ankestyrelsen kan afvise at behandle en afgørelse, for eksempel hvis klagefristen ikke er overholdt, eller hvis Ankestyrelsen ikke har kompetencen til at efterprøve afgørelsen - for eksempel ved valg af leverandør, som anses som faktisk forvaltningsvirksomhed.

Ankestyrelsen stadfæster en afgørelse, hvis Ankestyrelsen vurderer, at kommunen har ageret korrekt, og afgørelsen fastholdes.

Hvis en afgørelse bliver hjemvist, skal kommunen behandle sagen forfra. Det sker oftest, hvis Ankestyrelsen har vurderet, at der mangler oplysninger i sagen, som kan have betydning for sagens udfald. En hjemvisning betyder, at kommunen skal behandle sagen på ny i overensstemmelse med Ankestyrelsens afgørelse. Det er ikke givet, at selve afgørelsen ændres i forhold til den oprindeligt truffe afgørelse.

Hvis Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse, kan afgørelsen ændres, og Ankestyrelsen kan træffe en anden afgørelse.

Både ved hjemvisning og ophævelse anses afgørelsen som omgjort, og tæller derfor med i omgørelsesprocenten, uanset om en hjemvisning resulterer i samme afgørelse ved fornyet behandling i kommunen.

Danmarkskortet viser kun resultaterne for de sager, der har været genstand for klagebehandling, og kan derfor ikke anvendes som udtryk for den generelle kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Det bemærkes, at Lejre Kommune ikke har fået ændret sager i Ankestyrelsen i 2024, men alene har fået afvist, hjemvist og stadfæstet afgørelser.

Lejre Kommunes omgørelsesprocenter i 2024

I 2024 har Lejre Kommune fået behandlet 70 afgørelser i Ankestyrelsen i relation til socialområdet. Det er en stigning i forhold til 2023, hvor der blev behandlet 47 afgørelser. Stigningen ses primært at relatere sig til børnehandicapområdet.

Størstedelen af afgørelserne, som Ankestyrelsen har behandlet i 2024, er afgørelser, der er truffet af Lejre Kommune i 2023 eller 2024, og resultatet afspejler derfor ikke den genopretning og udvikling, som afdelingerne har været igennem ultimo 2024 og hele 2025.

Det vedlagte bilag "Datagrundlag" viser antallet af afgørelser, der er truffet på børnehandicapområdet i Lejre Kommune i årene 2023, 2024 og 2025, antallet af sager der er påklaget til kommunen, samt antallet af sager behandlet i Ankestyrelsen. Tallene for 2025 fra Ankestyrelsen, vedrører alene 1. og 2. kvartal.

Tallene vedrørende antal afgørelser og modtagne klager er trukket ud af kommunens eget sagsbehandlingssystem den 19. oktober 2025 og afspejler alene de sagstyper, som Danmarkskortet indeholder efter barnets lov. Antal sager behandlet i Ankestyrelsen er trukket ud af Ankestyrelsens offentligt tilgængelige Talportal.

Tallene viser, at der hvert år er truffet mere end 200 afgørelser efter de omhandlede paragraffer i barnets lov. Lejre Kommune har i 2023 og 2024 modtaget 48 klager pr. år, ud af de henholdsvis 262 og 222 afgørelser, der er truffet. I 2025 er der indtil den 19. oktober 2025 truffet 254 afgørelser efter de omhandlede paragraffer i barnets lov. Lejre Kommune har i 2025 frem til den 19. oktober modtaget 58 klager over disse afgørelser. Ankestyrelsen har realitetsbehandlet 54 sager i alt i 1. og 2. kvartal 2025. Det bemærkes i den forbindelse, at det at der er klaget over en sag til Ankestyrelsen, ikke er det samme som, at afgørelsen er fejlagtig. Ankestyrelsen vurderer, om der har været et tilstrækkeligt oplysningsgrundlag, til at træffe den givne afgørelse, og i nogle tilfælde vurderer de, at det er der ikke. Forvaltningen kan dog efter yderligere sagsoplysning, komme frem til det samme resultat.

Det bemærkes, at tallene ikke kan sammenlignes 1:1 for årene, da Ankestyrelsens sagsbehandlingstid gør, at klager der er modtaget i forvaltningen i 2024, ikke nødvendigvis blev realitetsbehandlet i Ankestyrelsen i 2024. Af samme årsag stemmer tallene vedrørende sagsudfald fra Ankestyrelsen 2025 og antallet af sager realitetsbehandlet i Ankestyrelsen i 2025 ikke overens. De afgørelser, der ligger til grund for oplysningerne om sagsudfald fra Ankestyrelsen, er baseret på de afgørelser, der er truffet i Lejre Kommune i 2025, og tallet er trukket ud af kommunens sagsbehandlingssystem. Antallet af realitetsbehandlede sager er trukket ud af Ankestyrelsens talportal, og omhandler afgørelser, som Ankestyrelsen har truffet i 2025.

Baggrund og tiltag

Lejre Kommune har siden 2022 arbejdet systematisk med at styrke den faglige kvalitet i sagsbehandlingen på socialområdet. Udviklingen kan ses i nedenstående figur 2. Udviklingen har været flerårig og kan opdeles i tre sammenhængende faser: Bagudrettet genopretning (2022–2023), styring og fælles praksis (2023–2024) samt kompetenceudvikling (2024–2025).

Den første fase, *bagudrettet genopretning*, blev igangsat i 2022 som en direkte opfølgning på revisionens (EY) forbehold for regnskabet for 2021. Forbeholdet gjorde det nødvendigt at skabe et overblik over eksisterende sager og sikre, at forvaltningens praksis levede op til gældende lovgivning. I denne periode blev der gennemført et omfattende genopretningsarbejde, hvor fokus var på at rydde op i sagerne bagudrettet. I denne proces blev der gennemført en teknisk genopretning af sagerne, hvor der blev rettet op på blandt andet bogføringsfejl.

For at kvalificere sagsbehandlingen fremadrettet blev der indgået samarbejde med revisionsvirksomheden BDO, som i 2023 gennemførte en samlet analyse af socialområdet. BDO's analyse pegede blandt andet på tilfælde af overkompensation i timeudmålingen og i forhold til borgeres hidtidige indkomstgrundlag, og den dokumenterede samtidig behovet for at styrke styring, faglig ledelse og systematik i sagsbehandlingen. Analysen dannede grundlag for det videre udviklingsarbejde og blev et centralt pejlemærke for de følgende års indsats.

Den anden fase, *styring og fælles praksis*, blev igangsat i forlængelse heraf i 2023 og 2024. Her blev der arbejdet målrettet på at skabe fælles faglige standarder og ensartede rammer for sagsbehandlingen, samt omfattende ledelsestilsyn. Kommunen etablerede faste procedurer for ledelsestilsyn og faglig opfølgning, udviklede nye afgørelsesskabeloner og indførte i november 2024 obligatorisk juridisk kvalitetssikring af alle afgørelser. Samtidig besluttede

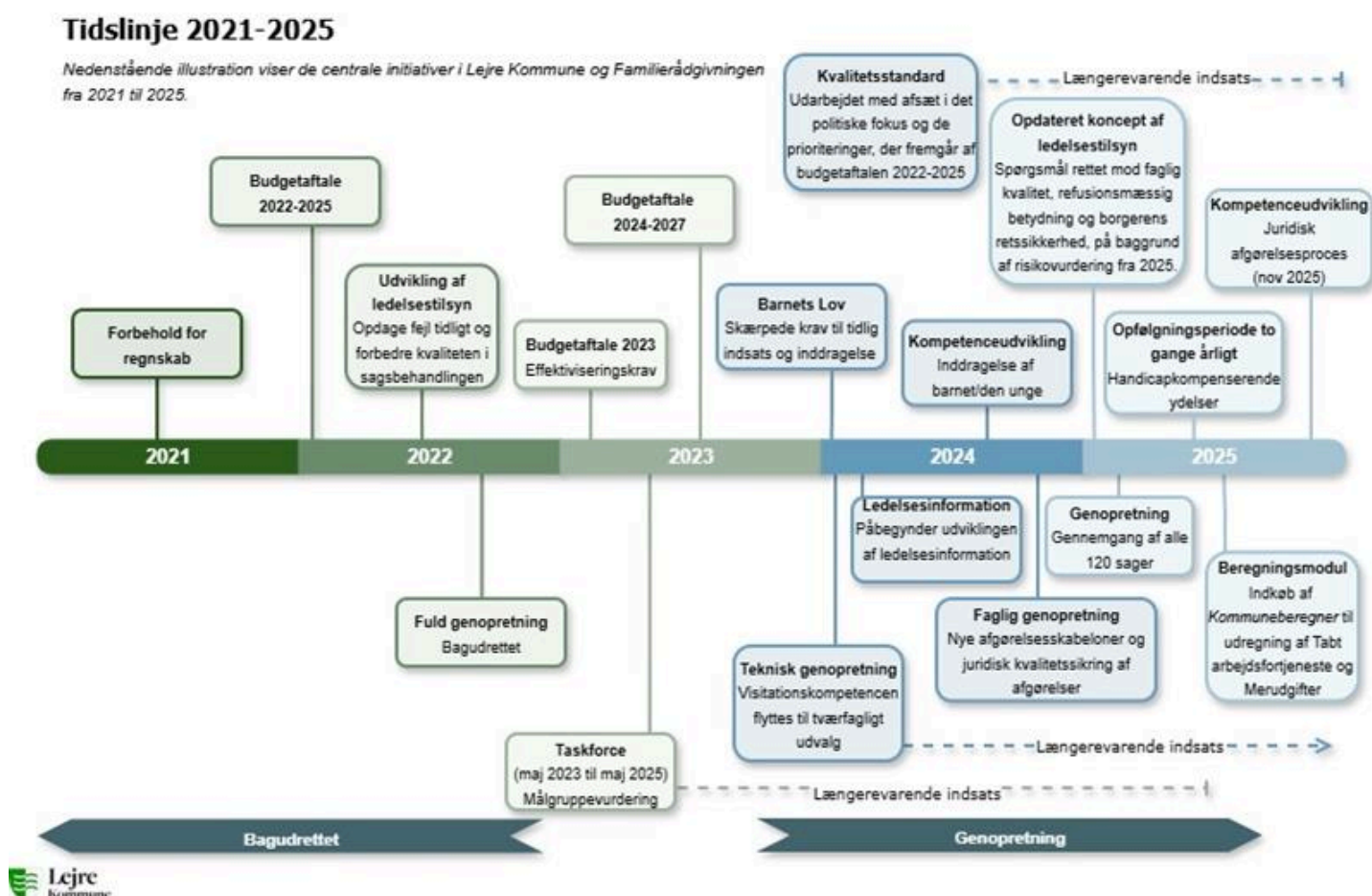
Kommunalbestyrelsen i budgetaftalen for 2024–2027 at fastlægge et politisk serviceniveau på børneområdet. Det medførte en mere ensartet og gennemsigtig praksis, men også, at flere afgørelser blev truffet med afslag eller ophør af ydelser som følge af serviceniveauet og den årelange overkompensation. I samme periode deltog Lejre Kommune i et taskforceforløb i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen og Ankestyrelsen, som havde til formål at styrke kvaliteten og retssikkerheden på børnehandicapområdet. Taskforce-forløbet blev afsluttet i maj 2025, og den afsluttende rapport fremhæver, at Lejre Kommune nu er godt på vej til at sikre en fælles faglig praksis.

Den tredje fase, *kompetenceudvikling og konsolidering*, har siden 2024 haft fokus på at forankre de nye arbejdsgange og styrke den faglige kvalitet yderligere gennem løbende læring. I januar og februar 2025 gennemførte forvaltningen en fuld faglig genopretning af alle sager på børnehandicapområdet, hvor samtlige sager blev genvurderet og nye afgørelser truffet. Samarbejdet med EY og den interne revision er fortsat, og revisionens udvidede gennemgang i foråret 2025 konkluderede, at Lejre Kommune nu overordnet set administrerer i overensstemmelse med gældende regler og praksis. Parallelt hermed har der været gennemført målrettede kompetenceudviklingsforløb for medarbejdere og ledere, som skal sikre fælles forståelse af målgrupper, retssikkerhed og faglig praksis på tværs af afdelingen.

Den samlede udviklingsindsats har løftet kvaliteten og skabt et fundament for fremtidig sagsbehandling. Kompetenceudvikling, juridisk kvalitetssikring og systematiske ledelsestilsyn er fortsat centrale redskaber i arbejdet med at fastholde og videreudvikle den faglige kvalitet i Lejre Kommune.

Effekten af de samlede tiltag forventes at kunne ses i Danmarkskortet for 2026–2027, hvor andelen af hjemviste sager forventes at være reduceret.

Figur 2 (se også bilaget "Tidslinje og klagesagsbehandling", side 1)



Hvordan lærer vi af Ankestyrelsens hjemvisninger

Forvaltningen anerkender, at der er sket en forholdsvis stor stigning i antallet af sager, der er blevet behandlet i Ankestyrelsen fra 2023 til 2024. Det er forvaltningens ambition at nedbringe antallet af afgørelser, der påklages, ved at højne den faglige kvalitet. Administrationen bemærker i den forbindelse også, at der det seneste år er blevet truffet flere afgørelser, end der er blevet de seneste forgangne år. Det betyder også, at der vil være flere borgere, der potentielt kan klage over afgørelserne. Det er endvidere forventet, at der sker en stigning i både antallet af afgørelser og dermed også antallet af klager, som led i den faglige genopretning og som led i, at der de seneste 1-2 år er blevet fastlagt et politisk serviceniveau på blandt andet børnehandicapområdet.

Det er forvaltningens mål at lære bedst muligt af de hjemvisninger, der modtages fra Ankestyrelsen, og at det inkorporeres i de vejledninger, som modtages med Ankestyrelsens afgørelser i sagsbehandlingen med netop det formål, at afgørelser ikke bliver hjemvist fremadrettet.

Når der modtages en afgørelse fra Ankestyrelsen, fremsendes denne til ledelsen i børn og ungerådgivningen, teamleder, sagsbehandler og socialjurist.

Dette sker for at sikre, at der er ledelsesmæssig opmærksomhed på Ankestyrelsens hjemvisningsgrundlag, ligesom socialjuristen har mulighed for at opdage, om der sker systemmæssige juridiske fejl.

Ankestyrelsens afgørelser bliver ligeledes drøftet på teammøder for at sikre, at alle i børnehandicap bliver bekendt med Ankestyrelsens praksis, og så der kan tilrettes i eksisterende arbejdsgange, hvis praksis viser, at Lejre Kommune har en forkert praksis.

Alle hjemvisninger bevirker, at borgeren skal stilles, som om den oprindelige afgørelse ikke var truffet, og der skal derfor træffes en afgørelse på ny. Denne afgørelse udarbejdes af sagsbehandleren og gennemgår juridisk kvalitetssikring inden afsendelsen. Det bemærkes, at en hjemvisning fra Ankestyrelsen ikke nødvendigvis medfører, at afgørelsen får et andet resultat.

Ankestyrelsens hjemvisninger og eventuelt ændret praksis som følge heraf, indgår også i den årlige vurdering af, hvilke målgrupper der skal føres ledelsestilsyn på, og om der er særlige fokusområder, som tilsiger, at der gennemføres et supplerende tilsyn i løbet af året.

Udtalelser

Lejre Kommune har modtaget høringssvar fra Handicaprådet og Ældrerådet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Overordnet set bemærkes det med beklagelse, at omgørelsesprocenten for alle områderne er steget, og at der samtidigt er indsendt flere sager til Ankestyrelsen på tværs af alle områder.

Følgende kan fremhæves fra Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet ser med bekymring på den store stigning i antallet af sager (70 mod 47 i 2023) og at det primært er på børnehandicapområdet. Der er ikke noget, der garanterer, at udviklingen igennem 2024 vil ændre noget. Vi har dog i Handicaprådet hørt om den indsats, der er gjort ved hjælp fra Taskforce[...]

Handicaprådet konstaterer dog, at oplysningerne fra Danmarkskortet ikke siger noget om den generelle kvalitet af sagsbehandlingen. Handicaprådet vil derfor følge udviklingen i sagsbehandlingen i den kommende periode både før og efter det kommende valg. Dette skyldes ikke mindst de nye opfølgingsregler, som trådte i kraft den 1. januar 2025. Disse regler betyder en lempelse af kravene til Kommunalbestyrelsens opfølgning på Danmarkskortet, og at Ankestyrelsen ikke kan pålægge at udarbejde handleplaner. Handicaprådet vil opfordre til, at Kommunalbestyrelsen fortsat er meget opmærksom på opfølgning af kvalitetsstandarderne, og at det er vigtigt at nedbringe antallet af hjemvisninger, så borgeren ikke skal vente unødvendigt længe på en afgørelse.

Ældrerådet har angivet, at det i Danmarkskortets opdeling er vanskeligt at udlede undersøgelsens resultater for ældreområdet alene. Følgende kan fremhæves fra Ældrerådets høringssvar:

Det ville under alle omstændigheder være bedst, hvis der ikke var behov for at sende sager under det samlede socialområde til Ankestyrelsen.

Derfor må det anses for både rigtigst og gavnligt for borgernes tillid til den kommunale forvaltnings sagsbehandlingssystem, at så få sager som muligt sendes til Ankestyrelsen, herunder at så få sager som muligt enten ændres af Ankestyrelsen eller hjemvises til fornyet behandling i Lejre Kommune.

Det er således en udvikling i den forkerte retning, når Lejre Kommune i 2024 har fået behandlet 70 afgørelser i Ankestyrelsen imod 47 i 2023. Endnu grellere bliver det, når man sammenligner med 2022 (37 sager).

Ældrerådet ser på den baggrund frem til, at de tiltag, som kommunens forvaltning har iværksat med henblik på at øge kvaliteten i sagsbehandlingen, herunder og ikke mindst ved, at der ”fortsat er et tæt samarbejde med Lejre Kommunes borgerrådgiver”, viser de forventede resultater.

Vi vil dog ikke undlade at nævne, at Ældrerådet betragter det som en selvfølge, at kommunens forskellige forvaltningsområder også fremover arbejder ”med at sikre lovmedholdelighed i afgørelserne”, jf. 3. sidste afsnit i sagsfremstillingen til USSÆ og Udvalget for børn og Ungdom.

Med disse bemærkninger ser vi i Ældrerådet frem til, at mængden af sager til Ankestyrelsen er nedbragt til næsten ingenting i næste års opgørelse.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at de allerede iværksatte tiltag på både voksen- og børneområdet vil bidrage til en styrkelse af kvaliteten af sagsbehandlingen fremadrettet. Administrationen ser med beklagelse på stigningen i både antallet af afgørelser, der indbringes for Ankestyrelsen samt stigningen i omgørelsesprocenten og er forstående i forhold til Handicap- og Ældrerådets udtalelser.

En del af de udviklingstiltag, som er iværksat, er iværksat medio eller ultimo 2023, og en del af de afgørelser, der indgår i Danmarkskortet 2024 er påklaget enten i 2023 eller primo 2024 grundet Ankestyrelsens sagsbehandlingstid. Derfor vurderer administrationen, at effekten af udviklingstiltagene endnu ikke har nået fuld effekt i forhold til de resultater, der fremgår af Danmarkskortet.

Derudover er det en længerevarende proces at implementere udviklingstiltag og sikre en bedre faglig kvalitet. Administrationen bemærker endvidere, at der i 1. kvartal 2025 er gennemført en fuld genopretning på børnehandicapområdet, hvor alle sager om merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste blev revurderet, og der blev truffet nye afgørelser. Denne genopretning ses ikke i Danmarkskortet 2024. Ligeledes bemærker administrationen, at der i november 2025 iværksættes kompetenceudvikling af medarbejderne på børnehandicapområdet, som forventes at bidrage til en fortsat udvikling af den faglige kvalitet i Lejre Kommune.

Administrationen vurderer derfor, at de allerede iværksatte tiltag - sammenholdt med den interne revision - bidrager til en styrkelse af den faglige kvalitet, og at der samtidig er tale om en langvarig proces. Særligt på børnehandicapområdet er der tale om en faglig genoprettelse, som vil strække sig over en længere tidsperiode, og at der derfor kan gå yderligere minimum 1-3 år, før den faglige genopretning afspejles i Danmarkskortet.

Administrationen anbefaler, at Handicap- og Ældrerådets høringssvar tages til efterretning og vil fortsætte arbejdet med udviklingstiltagene, herunder blandt andet den nyligt etablerede følgegruppe.

Administrationen er opmærksom på, at der ikke længere skal udarbejdes en handleplan som følge af resultaterne i Danmarkskortet.

Sagens forløb

03/11/2025 Udvalget for Social, Sundhed og Ældre - 2022 - 2025

Indstillingen anbefales

Bilag

Handicaprådets høringssvar Danmarkskortet 2024

Ældrerådets høringssvar Danmarkskortet 2024

Tidslinje og klagesagsbehandling

Datagrundlag

Punkt 8: SSÆ/BU/JAI - Status på kvartalsplaner for ledelsestilsyn 2025

25-000121

Beslutning

Indstillingen anbefales.

Resumé

På kommunalbestyrelsesmøde den 24. februar 2025 blev det - i forbindelse med godkendelse af risikovurderingerne for 2025 - besluttet, at Økonomiudvalget fortsat skal have en kvartalsvis status på fremdriften på de områder, der er kommet revisionsbemærkninger på. Sagerne forelægges ligeledes i de relevante fagudvalg.

I denne sag forelægges udvalgene ledelsestilsynene og handleplanerne for 3. kvartal 2025.

Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutningskompetence

Økonomiudvalget

Sagsfremstilling

Inden for beskæftigelses- og socialområderne i Lejre Kommune er der siden årsskiftet 2023 blevet foretaget risikobaseret ledelsestilsyn med baggrund i den nye revisionsbekendtgørelse for at sikre:

- at borgerne får den hjælp, som de har ret til efter loven og efter de beslutninger, som kommunen har truffet
- at hjælpen er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde
- at kommunen, på de områder, hvor den kan få refusion eller økonomisk tilskud fra staten, ikke hjemtager mere refusion, end den er berettiget til

Ledelsestilsynene tager afsæt i en risikovurdering, der skal være med til at sikre, at ledelsen har et relevant grundlag at tilrettelægge ledelsestilsynet efter og sikre et øget fokus der, hvor risikoen er væsentlig. Der foretages en årlig opdatering af risikovurderingerne, og denne kan ses i sagen fra udvalgsmøde i Udvalget for Social, Sundhed & Ældre den 3. februar 2025, sag nr. 16.

Risikovurderingerne tager blandt andet udgangspunkt i nogle centralt fastsatte kontrolpunkter fra ressortministerierne (Social- og Boligministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet samt Beskæftigelsesministeriet) samt øvrige lokale ledelsesmæssige fokuspunkter, fund fra tidligere ledelsestilsyn og ændringer i regler og praksis.

Risikovurderingerne afspejler derfor administrationens vurdering af de risici, der kan være for at lave fejl i en enkelt sagstype. Dette kan skyldes sagens kompleksitet og mængden af sager i målgruppen sammenholdt med de konsekvenser, det vurderes, at en fejl kan have for sagen. I forhold til konsekvensanalysen vurderes både fejl af refusionsmæssig betydning og fejl, der har betydning for borgerens retssikkerhed.

Til resultatet af ledelsestilsynene for 3. kvartal 2025 følger nedenstående bemærkninger fra de fem tilsynsområder:

Center for Velfærd & Omsorg (Visitationen): I dette kvartal er det ikke muligt at udvælge sager til ledelsestilsyn på området. Årsagen er, at de aktuelle sager enten allerede har været omfattet af tidligere tilsyn, fortsat er under behandling, er afsluttet med afslag, eller afventer vurdering i Ankestyrelsen. Når der foreligger nye, afsluttede sager, vil de blive inddraget i det kommende ledelsestilsyn.

Jobcenteret: For langt de fleste målgrupper i jobcentret ses et fortsat lavt antal fejl i ledelsestilsyn. For målgruppen 'sygedagpenge' ses et betydelig fald i antallet af fejl fra 35 fejl i 2. kvartal til 15 fejl i 3. kvartal. Faldet ses i samme periode, hvor der har været igangsat en særlig indsats i forhold til sagsbehandlingen for denne målgruppe med tæt opfølgning i alle sager. For målgruppen 'dagpenge' ses en betydelig stigning i antallet af fejl fra 40 fejl i 2. kvartal til 60 fejl i 3. kvartal. Der arbejdes fortsat målrettet med at nedbringe antallet af fejl for denne målgruppe. Det sker blandt andet

ved fortsat stort fokus på indhold af samtaler, journalisering og rettidighed samt fortsat fokus på implementering af arbejdsgange.

Familierådgivningen: I ledelsestilsynet for 3. kvartal er der fundet markant færre fejl i sagerne om merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste.

På merudgifter er der fundet 2 fejl mod sidste kvartals 13 fejl, og på tabt arbejdsfortjeneste er der fundet 2 fejl mod sidste kvartals 20 fejl. Dette er et udtryk for, at der med den genopretning, der skete i sagerne i starten af 2025, er blevet rettet op på de kritiske områder der tidligere er blevet identificeret. Dette er sket med nye afgørelsesskabeloner, nye arbejdsgange og proaktive tilsyn ved juridisk kvalitetssikring af alle afgørelser forud for afsendelse. Det proaktive tilsyn fortsætter ind i 2026.

På sager om flygtningerefusion, advokatbistand og særligt dyre enkeltsager, er der igen fundet 0 fejl, hvilket vidner om en fortsat solid faglighed i sagsbehandlingen.

Unge og voksne med særlige behov (UVSB): Ledelsestilsynet for 3. kvartal 2025 i UVSB viser samme billede som 2. kvartal. Tilsynet har vist et lille antal af fejl på næsten samtlige målgrupper.

Der er ikke fundet et større antal fejl på nogen målgruppe.

Fejlene på samtlige målgrupper relaterer sig primært til kvalitet i afgørelser. Der er iværksat en proces om udarbejdelse af nye brevskabeloner, der har til formål at sikre borgernes retssikkerhed, samt hjælpe rådgiverne igennem, hvilke elementer de skal tage stilling til, inden de træffer afgørelse. De første brevskabeloner blev taget i brug i juni 2025, og vil løbende blive implementeret henover 2025 og 2026.

For så vidt angår fejl vedrørende ”ikke rettidig opfølgning” er der tale om overgangsfejl, som ikke har givet anledning til yderligere handlinger og i overensstemmelse med de årshjul hver enkelt rådgiver har udarbejdet og følger. De sager med fejl, stemmer overens med at være sager, der endnu ikke er genoprettet og er derfor ”gamle” fejl.

Der er tilført flere ressourcer i form af 2 rådgivere i afdelingen med henblik på at kunne gennemføre genopretning af alle sager samtidig med, at opfølgninger gennemføres. De nye rådgivere startede 1. februar 2025 og har haft en oplæringsperiode, hvorfor effekten af indsatsen først kan forventes fra årets 3. kvartal afhængigt af, hvilke sager der trækkes ud til tilsyn.

Rådgiverne i afdelingen arbejder fortsat efter et årshjul for genopretning af sager, som vil nedbringe antallet af fejl hen over året i henhold til velkendte borgersager. Genopretningen fortsætter i 2026, og alle sager forventes genoprettet inden udgangen af 2026.

På krisecenter- og forsorgshjemsområdet har der i 3. kvartal været en særlig problemstilling ved, at afdelingen ikke har fået besked om forsorgshjemsindskrivninger i rette tid. Der er indgået en ny aftale på tværs af afdelingerne om, at afdelingen får besked om alle indskrivninger, hvorefter afdelingen selv sorterer i dem, Lejre Kommune er handle- og betalingskommune for. Der arbejdes på at finde en mere effektiv arbejdsgang herfor.

Borgerservice: I Ydelsen har vi konstateret en stigning i fejl på enkelte ydelsestyper. Årsagen er, at der hen over sommeren har været en periode med personaleudskiftning og vikardækning, hvilket har medført ændringer i sagsbehandlingen. Derudover er der sket omrokering af opgaver internt i teamet, hvilket også har haft betydning. Ydelsen er nu tilbage på fuld normering, og fortsætter arbejdet med forbedring af processer og minimering af fejl. Vedrørende de årlige ledelsestilsyn, bemærkes det, at der på nuværende tidspunkt er foretaget tilsyn på revalidering. Repatriering og ressourceforløb - refusion fremgår af graferne med 0 fejl af tekniske årsager, da de ellers ville være blanke. Det forventes, at de årlige og de resterende halvårslige tilsyn foretages i årets sidste kvartal. Endvidere bemærkes det, at der ikke længere føres særskilt tilsyn på selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen, da denne er overgået til den nye kategorisering som følge af kontanthjælpsreformen. Der føres fremadrettet et nyt tilsyn, der er afstemt med de nye regler om udbetaling.

Ledelsestilsyn 2026:

Forvaltningen udarbejder nye risikovurderinger og kontrolpunkter i løbet af efteråret 2025, til brug for gennemførelse af ledelsestilsyn i 2026. Det er fortsat vurderingen, at der er behov for et risikobaseret ledelsestilsyn, hvor der fokuseres på de sagsområder, hvor der findes størst risiko for fejl, der kan have refusionsmæssig betydning og fejl der kan være til skade for borgerens retssikkerhed.

Risikovurderingerne for 2026 fremlægges for Kommunalbestyrelsen med afrapporteringen for 4. kvartal på udvalgs møderne i februar 2026.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at arbejdet med de risikobaserede ledelsestilsyn giver den administrative ledelse et værktøj til løbende at udpege risikoområder og til at arbejde systematisk med fejl og mangler.

Endvidere er det administrationens vurdering, at konceptet for de risikobaserede ledelsestilsyn og de deraf udførte ledelseskontroller er i overensstemmelse med revisionsbekendtgørelsens krav om det risikobaserede ledelsestilsyn.

Sagens forløb

03/11/2025 Udvalget for Social, Sundhed og Ældre - 2022 - 2025

Indstillingen anbefales

Bilag

Q3 - Handleplan - Familierådgivningen

Q3 - Handleplan - UVSB

Q3 - Handleplan - Jobcenteret

Q3 - Handleplan - Borgerservice

Punkt 9: BU - Eventuelt

Beslutning

Drøftet.

Punkt 10: BU - Godkendelse af referat

Beslutning