

# REFERAT Økonomiudvalget - 2022-2025 d. 30-10-2023

**Mødedato** Mandag d. 30. oktober 2023 kl. 16:30

**Mødested** Mødelokale 2, Allerslev

**Mødedeltagere** Grethe Nørtoft Saabye, Carsten Rasmussen, Peter Olsen, Rikke  
Zwisler Grøndal, Flemming Damgaard Larsen, Tina Mandrup, Ole  
Blickfeldt, Mikael Ralf Larsen (Fravær)

## **Indholdsfortegnelse**

ØU - Godkendelse af dagsorden.....	3
EKL - Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023.....	4
ØU - Godkendelse af referat.....	8

## **Punkt 1: ØU - Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning**

Godkendt.

## Punkt 2: EKL - Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023

22-007582

### Beslutning

Udvalget for Erhverv, Klima og Lokaludviklings indstilling anbefales.

### Resumé

Kommunalbestyrelsen godkendte den 11. april 2023 grundlaget for Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 og rammerne for den indledende høring af strategien. I maj dannede strategiens centrale dilemmaer ramme om en forhøring, hvor mere end 200 ideer og kommentarer fra interesserede gav input til strategien. Administrationen har på baggrund af beslutninger ved den endelige vedtagelse af Kommuneplan 2021, temadrøftelser i Kommunalbestyrelsen og input fra forhøringen udarbejdet et forslag til Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023.

Administrationen lægger her op til politisk behandling med henblik på offentliggørelse og debat hen over efterår og vinter 2023/24. Administrationen lægger også op til at holde borgermøder om strategien i kommunens otte største byer.

### Indstilling

Direktionen indstiller:

1. at Plan- og Bæredygtighedsstrategi 2023 godkendes og sendes i offentlig høring fra primo november til medio januar 2024.
2. at der afholdes otte borgermøder i offentlighedsperioden, henholdsvis i Ejby, Gevninge, Hvalsø, Kirke Hyllinge, Kirke Sonnerup, Kirke Såby, Lejre og Osted.
3. Ny justeret tidsplan for Plan- og Bæredygtighedsstrategi og Lejre Kommuneplan 2024 godkendes.

### Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

### Sagsfremstilling

#### *Baggrund*

Kommunalbestyrelsen har i følge planloven pligt til hvert fjerde år at offentliggøre en planstrategi og en Agenda 21-strategi.

Planstrategien skal redegøre for a) planlægning efter den seneste revision af kommuneplanen, b) Kommunalbestyrelsens strategi for den fysiske udvikling, samt c) en beslutning om, hvorvidt kommuneplanen skal revideres i sin helhed, eller kun for særlige emner.

Agenda 21-strategien for bæredygtig udvikling (her bæredygtighedsstrategi) skal indeholde Kommunalbestyrelsens strategi for mindre miljøbelastning, bæredygtig byudvikling og byomdannelse, biologisk mangfoldighed, inddragelse af befolkning og erhvervsliv i det lokale Agenda 21-arbejde samt samspil mellem tværfaglige beslutninger.

Siden 2016 har Plan- og Bæredygtighedsstrategien sammen med ”Vores Sted” og Landsbyvisionarium været retningsgivende for arbejdet med efterfølgende kommuneplan og er stadig grundstenene for den bæredygtige udvikling af kommunen som helhed. Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 er på mange måder en fortsættelse af dette arbejde.

#### *Forhøring*

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. februar 2023 tids- og procesplan for Plan- og Bæredygtighedsstrategi 2023 og Kommuneplan 2024. Mandag den 13. marts 2023 holdt Kommunalbestyrelsen temamøde, hvor temaer og indhold til strategien blev drøftet. Det skete på baggrund af et inspirationsoplæg af Helga Grønnegaard, der delte sine erfaringer fra projektet ”Fremtidens bæredygtige landskaber” om konkurrencen om arealerne.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 11. april 2023 grundlaget for Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 og rammerne for den indledende høring af strategien. I maj igangsatte administrationen den indledende høring på vores.lejre.dk (Citizen Lab). Her blev borgerne under de fire temaer; *Energiproduktion, Fremtidens landskaber og landbrug, Mere skov og mere natur samt Byudvikling*, stillet en række spørgsmål, som centrerede sig om:

*Hvordan kan du, dit fællesskab eller din by bidrage til at løse de kriser, vi som samfund står over for samtidig med, at vi fortsat lever det gode liv på landet?*

Forhøringen resulterede i mere end 100 indlæg, 130 kommentarer og knap 1.200 likes/dislikes på vores.lejre.dk. Administrationen har brugt de indkomne kommentarer og idéer som inspiration til arbejdet med strategien. Administrationen har vedlagt en opsummering af de indkomne ideer og kommentarer i bilag 2. Samtlige ideer og kommentarer kan læses på hjemmesiden ved at klikke her: [vores.lejre.dk](https://vores.lejre.dk).

### *Opbygning af strategien*

Arbejdet med strategien bygger på Kommunalbestyrelsens ønske om at tage borgerdialogen om specifikke arealudlæg, inden arbejdet med Kommuneplan 2024 reelt igangsættes. Derfor er strategien mere geografisk funderet end tidligere strategier. Dette for at understøtte dialogen om, hvordan udviklingen af de forskellige områder i kommunen skal ske i fremtiden.

Derudover er det hensigten at illustrere med kortmateriale og udpegninger, hvilke dilemmaer vi står over for, når vi planlægger for energiproduktion, skov, natur, boliger, infrastruktur og meget mere i Lejre Kommune. Dilemmaer som overordnet handler om, at vi i Danmark samlet set har målsætninger for brugen af arealer svarende til 130-140 % af Danmarks samlede areal plus senere tilkomne arealønsker som følge af klima- og biodiversitetskriserne.

Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 kan ses på Planportalen via dette link: <https://lejre.viewer.dkplan.niras.dk/DKplan/DKplan.aspx?PlanId=14> eller i PDF-format i bilag 1.

Portalen er bygget op af følgende kapitler:

- *Forside*  
Borgmesterens og udvalgsformandens forord om strategiens formål, indhold og dilemmaer.
- *Udfordringer og dilemmaer*  
Opridser de samfundsmæssige forpligtelser på blandt andet klimaområdet samt de nationale og kommunale beskyttelsesinteresser, som påvirker planlægningen i Lejre Kommune. Alle disse forpligtelser og beskyttelsesinteresser sætter begrænsninger for, hvor vi kan rejse mere skov, placere tekniske anlæg med mere.
- *Målsætninger*  
Udfolder hvordan Kommunalbestyrelsen håndterer disse udfordringer og dilemmaer på et overordnet niveau - både med blik for det gode, bæredygtige liv på landet og med blik for at bidrage til at løse de samfundsmæssige kriser bedst muligt. De fire gennemgående temaer er Fremtidens boliger, Fremtidens erhverv, Fremtidens landskaber og natur, samt Fremtidens energiproduktion.
- *Lokal udvikling*  
Strategien tager udgangspunkt i otte områder i Lejre Kommune; de otte største byer og deres opland, henholdsvis Ejby, Gevninge, Hvalsø, Kirke Hyllinge, Kirke Sonnerup, Kirke Såby, Lejre og Osted. For hver af disse otte områder berører strategien, hvilke retninger udviklingen peger i ud fra de fire gennemgående temaer; byer og boliger, erhverv, energiproduktion og landskab.
- *Om strategien – det formelle*  
Beskriver det lovmæssige bag strategien, oplister Lejre Kommunes vedtagne lokalplaner siden sidste kommuneplan og indeholder beslutning om revision af kommende kommuneplan. Derudover beskriver afsnittet også processen hidtil og tidsplanen for offentlighedsfasen.

## **Udtalelser**

Forhøringen for strategien blev afviklet på den digitale platform vores.lejre.dk fra 8. maj 2023 og tre uger frem. Forhøringen resulterede i mere end 100 indlæg, 150 kommentarer og knap 1.200 stemmer på vores.lejre.dk. En opsummering fra forhøringen er vedlagt i bilag 2.

Efter forhøringen er der kommet yderligere input. Disse er ønsker til arealudlæg til nye boligområder i Hvalsø, Osted og Vester Såby, nyt erhvervsområde i Vester Såby, nye områder til solcelleanlæg i Osted og Vester Såby og til en dagligvarebutik i Osted. Derudover er der input om brug af pesticider og kvælstof i landbruget. Input er samlet i bilag 3.

Kommentarer og input fra forhøringen og det efterfølgende materiale, som administrationen har modtaget, har været til inspiration for strategien. Alle forslag og kommentarer er blevet vurderet. Men det er ikke alt, der taget med i strategien.

## Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 både kommer med bud på den strategiske retning for den fysiske udvikling af Lejre Kommune og samtidig imødekommer Kommunalbestyrelsens ønske om at kunne debattere konkrete ønsker til arealudlæg forud for beslutning om, hvordan kommuneplanen skal revideres, og hvad der skal med i revisionen. På den baggrund foreslår administrationen at offentliggøre Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 fra start november og frem til ultimo januar 2024.

Administrationen har i forhøringen for Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 modtaget en masse input om både konkrete arealønsker og om mere principielle forslag, som kan tages i anvendelse flere steder. Visse forslag er indarbejdet i strategien, imens andre af forskellige planmæssige årsager ikke er inddraget direkte. Her drejer det sig for eksempel om ønsker til trafikale forbedringer i byerne, ønsker om skovrejsning eller lignende. Disse er taget med i det videre arbejde med den fysiske udvikling af Lejre Kommune og kan fungere som baggrund for dialog i offentlighedsfasen.

Ifølge planloven skal der i forbindelse med processen for Plan- og bæredygtighedsstrategien træffes beslutning om, hvorvidt kommuneplanen efterfølgende skal revideres. Administrationen foreslår, at der med offentliggørelsen af strategien lægges op til en fuld revision af kommuneplanen. Hvis høringen efterfølgende giver anledning til at anbefale, at dele eller særlige afsnit i kommuneplan får særligt fokus i revisionen af kommuneplanen, kan det uddybes ved behandlingen af strategien efter høringen.

Strategien er ikke direkte regulerende for den enkelte grundejer og forholder sig ikke til matrikelskel eller lignende. Disse forhold er anderledes aktuelle i den kommende kommuneplanproces, hvor de konkrete kommuneplanrammer kan have betydning for den enkelte lodsejer.

### *Procesplan for offentlighedsperioden*

Kommunalbestyrelsen har ved godkendelsen af tidsplanen for strategien besluttet, at der skal planlægges en bred offentlighedsproces med fysiske møder i de største byer i kommunen. Processen skulle fastlægges på baggrund af erfaringerne fra forhøringen. Administrationen foreslår på den baggrund at invitere til offentlige møder i hver af de otte største byer, som strategien er bygget op om. Dette vil give mulighed for at debattere strategiens indhold både på et overordnet niveau, og ikke mindst ud fra de lokale dilemmaer, som også er beskrevet i strategien. Administrationen påtænker af praktiske årsager at afholde møderne i dels Kirke Sonnerup og Kirke Såby og dels Kirke Hyllinge og Ejby i forlængelse af hinanden på den samme dag.

Nogle af møderne kan have sammenfald med offentliggørelsen af et par lokalplaner. Administrationen foreslår derfor, at de lokale møder om Plan- og bæredygtighedsstrategien i samme lokalområde afholdes i forlængelse af møderne om lokalplanerne. Det vil betyde, at interesserede borgere kun skal møde op én gang, ét sted.

### *Ny tidsplan*

Indholdet og formen på Plan- og bæredygtighedsstrategien er blevet mere omfattende end forventet, da den oprindelige tidsplan for strategien og Kommuneplan 2024 blev godkendt i februar 2023. Det har rykket tidsplanen med ca. 2 måneder. En justeret tidsplan for Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 og Kommuneplan 2024 ser ud som følger:

- November - januar 2024: Høringsperiode for Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023.
- April 2024: Behandling af Plan- og bæredygtighedsstrategi efter høring, samt beslutning om, hvilke emner og temaer, der skal være i fokus i den efterfølgende kommuneplanrevision.
- April-august 2024: Forslag til Lejre Kommuneplan 2024 med tilhørende miljøvurdering udarbejdes.
- Oktober 2024: Politisk behandling af Forslag til Lejre Kommuneplan 2024 med henblik på offentliggørelse i otte uger.
- November - december 2024: Høring af Forslag til Lejre Kommuneplan 2024
- April 2025: Endelig behandling af Lejre Kommuneplan 2024

### *To høringsportaler*

Strategien skal offentliggøres på Lejre Kommunes høringsportal, som er koblet op på lovpligtig indberetning af strategien. Det er også på denne portal, at borgere og andre interesserede (ligesom med høringer af kommuneplan og lokalplaner) kan komme med egentlige høringssvar til strategien. Administrationen foreslår endvidere, at [vores.lejre.dk](https://vores.lejre.dk) også kan anvendes til en åben debat om strategiens indhold og retning. Erfaringer fra forhøringen viser, at [vores.lejre.dk](https://vores.lejre.dk) fungerer som et mere levende debatforum, hvor brugerne blandt andet kan reagere på hinandens indlæg. Opbygningen af [vores.lejre.dk](https://vores.lejre.dk) og koblingen er ikke færdig ved deadline for dette dagsordenpunkt og vil frem mod offentliggørelsen af strategien have fokus på at opbygge et univers og en sammenhæng mellem portalerne, der bedst understøtter en konstruktiv dialog med borgerne.

### *Revision af kommuneplan*

Administrationen vurderer, at Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 sætter fokus på de vigtigste udviklingspotentialer og udfordringer inden for de aktuelle temaer. Strategien sætter retningen for revisionen af den kommende kommuneplan.

Administrationen lægger op til, at der med strategien træffes beslutning om, at hele kommuneplanen kan revideres. Hvis det viser sig efter høringen, at der er emner, der skal særligt fokus på og andre emner, der kræver mindre fokus, så kan det lægges fast ved den endelige behandling af strategien.

## **Økonomi og finansiering**

Plan- og bæredygtighedsstrategi 2023 har ingen direkte økonomiske eller finansielle konsekvenser for Lejre Kommune.

## **Sagens forløb**

03-10-2023 Udvalget for Erhverv, Klima og Lokal udvikling - 2022-2025

Ad. 1) Indstillingen anbefales med følgende ændringsforslag indarbejdet:

Side 8: Afsnittet "*Lejres Kommuneplan 2021 rummer nye bolig- og erhvervsområder, der efter Kommunalbestyrelsens vurdering dækker kommunens lokale behov og sikrer et rigt og varieret boligudbud og muligheder for erhverv. Byudviklingen er koncentreret i de større byer for at sikre attraktive byer og servicetilbud både for byerne og deres opland*" skal udgå, idet udvalget finder det i strid med det udviklingsfokus, som resten af strategien er bygget op omkring.

Side 12: Under afsnittet **Fremtidens landskaber og natur** tilføjes næstsidste punkt: *Opkøbe jord, når der opstår mulighed for det, så det bliver muligt at realisere ovenstående punkter.*

Udvalget bad desuden administrationen undersøge mulighederne for at stille krav til lokalt medejerskab til lokale VE-anlæg, idet Kommunalbestyrelsen ønsker at fremme projekter, hvor der er mulighed for lokalt medejerskab.

Ad. 2) - 3) Indstillingerne anbefales.

Afbud: Klaus Kristiansen (V) og Bente Blumensaat (A)

30-10-2023 Økonomiudvalget - 2022-2025

Beslutning ikke frigivet

## **Bilag**

Bilag 1 - Plan- & bæredygtighedsstrategi 2023

Bilag 2 - opsamling af ideer fra forhøring

Bilag 3 - arealønsker modtaget uden for vores.lejre.dk

### **Punkt 3: ØU - Godkendelse af referat**