

REFERAT Beredskabskommissionen d. 04-03-2021

Mødedato Torsdag d. 04. marts 2021 kl. 08:00

Mødested MS Teams

Mødedeltagere Carsten Rasmussen, Leif V. Nielsen, Line Holm Jacobsen, Henrik Mikkelsen, Ove Svendsen, Jens Bredager, Peter Due Østerbye, Niels Rasmussen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Plan for risikobaseret dimensionering.....	4
Godkendelse af referat.....	8

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Beredskabskommissionen den 04-03-2021

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Plan for risikobaseret dimensionering

21/466

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resumé

Beredskabskommissionen har på mødet den 28. januar 2021 anbefalet Beredskabschefens indstilling om tidsplan for arbejdet med Plan for Risikobaseret Dimensionering (RBD). Den 16. februar 2021 godkendte Kommunalbestyrelsen tidsplanen.

I forlængelse heraf fremlægges en overordnet beskrivelse af processen for arbejdet med RBD.

Endvidere præsenteres indledende overvejelser vedr. serviceniveauer i RBD'en.

Indstilling

Beredskabschefen indstiller:

1. at det i sagen beskrevne grundlag for udarbejdelsen af RBD godkendes.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning Beredskabskommissionen den 04-03-2021

Indstillingen anbefales.

Sagsfremstilling

I medfør af Beredskabslovens § 14 stk. 2 har Forsvarsministeren udstedt bekendtgørelse nr. 1085 af 25/10/2019 ”Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab” – i det følgende benævnt bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsen udstikker rammer og bundne opgaver i forbindelse med udarbejdelsen af RBD.

Strukturen i arbejdet med RBD beskrives af Beredskabsstyrelsen i fem overordnede faser. De fem faser beskrives således:

Risikoidentifikation

Risikoidentifikation skal kortlægge de risici, der findes i kommunen. Det er en proces, der indeholder:

- Identifikation af risikoobjekter som for eksempel forsamlingslokaler, beboelsesejendomme, kontorbygninger, lagerhaller, virksomheder, motorveje, festivaler, campingområder og parcelhuskvarterer
- Identifikation af hændelser, der kan forekomme i relation til risikoobjekterne, for eksempel brand, sammenstyrtning og udslip, som kan føre til skader på personer, ejendom eller miljø.

Konkret udføres identifikationen af risici i kommunen ved at:

- Redningsberedskabet indsamler information om risikoobjekter og ulykker i kommunen
- Relevante parter inddrages, så de kan give input til og være sparringspartnere i risikoidentifikationen
- Der udføres en brainstorm i et samarbejde mellem redningsberedskabet og relevante samarbejdsparter

Risikoanalyse

Risikoanalysen, der tager udgangspunkt i risikoidentifikationens resultater, skal fastlægge, hvad der kræves, for at redningsberedskabet kan håndtere de identificerede risici.

Risikoanalysen omfatter delanalyser af henholdsvis scenarier og kapaciteter:

- Scenarieanalysen fokuserer på omfanget af kommunens risici. Det vil sige niveauet af kommunens risici, hvilket fastlægges ud fra risicienes hyppighed og konsekvens med udgangspunkt i en række udvalgte scenarier
- Kapacitetsanalysen fokuserer på, hvordan redningsberedskabet kan håndtere kommunens risici ved hjælp af forebyggende og afhjælpende indsatser.

Oplæg til serviceniveau

Oplægget til serviceniveau er et beslutningsgrundlag til kommunens politikere, som de kan bruge til at fastlægge serviceniveauet for kommunens redningsberedskab.

I oplægget er det redningsberedskabets opgave at informere kommunens politikere om de risici, der findes i kommunen, og redegøre for, hvad redningsberedskabet kan gøre for at håndtere dem.

Redningsberedskabet skal dels gøre rede for kommunens risikoprofil, eksempelvis ved brug af en risikomatrice, dels levere et oplæg til, hvordan redningsberedskabet skal håndtere disse risici ved hjælp af forebyggende og afhjælpende tiltag.

Forebyggelse, responstider og placering af brandstationer

Oplægget skal gøre rede for de forebyggende indsatser, som redningsberedskabet foreslår iværksat. Oplægget skal også rumme forslag til, hvilke udrykningstider redningsberedskabet skal have i kommunen, og hvor ressourcerne, det vil sige brandstationerne, skal placeres.

I forslaget om placeringen af brandstationerne skal der også indgå overvejelser om samarbejde med andre dele af det samlede beredskab, såvel nabokommunernes redningsberedskaber som Beredskabsstyrelsens beredskabscentre.

Brugen af frivillige

Når man fastlægger det kommunale redningsberedskabs indsatskapacitet, er det oplagt at vurdere mulighederne for at øge indsatskapaciteten ved at anvende frivillige i løsningen af opgaverne. Det er op til kommunerne at fastlægge, hvilke opgaver inden for beredskabsområdet de frivillige skal løse. Det kan for eksempel dreje sig om at aflaste, supplere eller bistå det lønede personel ved større indsatser.

Politisk fastlæggelse af serviceniveauet

I den politiske fastlæggelse af serviceniveauet skal kommunens politikere fastlægge serviceniveauet for redningsberedskabet. Kommunalpolitikere skal tage stilling til, hvad redningsberedskabet skal kunne klare af risici i kommunen samt hvordan redningsberedskabet bør håndtere de forskellige risici – det vil sige niveauet af indsatskapacitet og forebyggelseskapacitet.

I praksis foregår fastlæggelsen af serviceniveau i flere trin:

- Redningsberedskabets organisation formulerer et oplæg, som fremlægges for beredskabskommissionen i kommunen.

- På baggrund af oplæg og kommentarer fra beredskabskommissionen udarbejder redningsberedskabet et oplæg til en plan for det kommunale redningsberedskab.
- Planen sendes til udtalelse i Beredskabsstyrelsen. Planen sendes til behandling i kommunens relevante udvalg.
- Planen sendes til politisk behandling i kommunalbestyrelsen.
- Kommunalbestyrelsen kan vælge at sende planen i høring hos eksempelvis borgere og virksomheder, førend den endeligt vedtages.

Praktisk implementering af serviceniveau

Den praktiske implementering af serviceniveauet er det sidste led i dimensioneringsprocessen. Her omsættes den plan, som er vedtaget af kommunalbestyrelsen, til virkelighed.

Denne proces har dannet grundlag for udarbejdelse af RBD for Vestsjællands Brandvæsen (VSBV), der for nuværende er gældende for Lejre Kommune. RBD for Vestsjællands Brandvæsen er vedlagt som bilag.

Et helt centralt element i serviceniveauet i RBD'en udgøres af det borgernære afhjælpende beredskab. Det borgernære afhjælpende beredskab udgøres af henholdsvis mandskab, køretøjer (materiel) og responstid ved den enkelte hændelse.

Førstedykningen sammensættes ud fra den enkelte meldings ordlyd. Den kan således udgøres af indsatslederen alene i eget køretøj til indsatsleder og et brandmandskab med holdleder og fem brandmænd i i alt tre køretøjer. Førstedykningens sammensætning fremgår af s. 26 i RBD for VSBV. Af figur 3.3 s. 27 fremgår brandstationernes bestykning af køretøjer.

For responstiden – tiden, der går fra alarmmodtagelse til første brand-/redningskøretøj er fremme på skadestedet – gælder jf. RBD for VSBV at den i min. 95 % af hændelserne er således:

- Områder med tæt bymæssig bebyggelse maksimalt 10 minutter
- Områder med spredt bebyggelse maksimalt 15 minutter
- Områder der er tyndbefolket maksimalt ca. 20 minutter

De beskrevne responstider skal sammenholdes med kort figur 3.1 på s. 21 i RBD for VSBV.

Lejre Brandvæsen vil i arbejdet med den kommende RBD fokusere på følgende temaer:

- Forebyggelse
- Operativt beredskab
 - Mandskab
 - Materiel/køretøjer
 - Responstid
- Robusthed og fremtidig hvervning
- Plan for vandforsyning
- Plan for indkvartering- og forplejning

Grundtanken bag den kommende RBD for Lejre Brandvæsen vil være at anlægge en helhedsbetragtning på de ressourcer og kapaciteter, der samlet set rådes over i Lejre Brandvæsen, så leverancen til den enkelte borger i nød er det centrale.

Oplæg til serviceniveau vil tage udgangspunkt i, at Lejre Brandvæsen skal levere et tilstrækkeligt og robust beredskab ved den enkelte hændelse. Udgangspunktet er også, at serviceniveauet ikke skal være lavere end det nuværende.

Lejre Brandvæsen vil optage dialog med Beredskabsstyrelsen under arbejdsprocessen med sigte på sparring og afklaring af eventuelle tvivlsspørgsmål.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at en strukturering af arbejdet som beskrevet af Beredskabsstyrelsen vil være et godt grundlag for udarbejdelsen af RBD for Lejre Brandvæsen såvel som dialogen med Beredskabsstyrelsen.

Det er erfaringen, at en løbende kontakt med Beredskabsstyrelsen medfører, at styrelsen har færre kommentarer, når det endelige forslag til RBD fremsendes til styrelsen, idet der løbende opbygges en fælles forståelse af grundlaget for RBD'en.

Det er ligeledes vurderingen, at inddragelsen af brandmandskabet i arbejdet med RBD'en – særligt vedr. risikoidentifikationen – vil have stor betydning for, at Lejre Kommune får en solid og velunderbygget RBD.

Handicappolitik

Sagen har ingen handicappolitiske konsekvenser.

Økonomi og finansiering

RBD'en udarbejdes af Lejre Brandvæsen, og der forventes derfor ikke udgifter til ekstern rådgivning.

Bilag

Bilag 1 VSBV plan-for-risikobaseret-dimensionering.pdf

Punkt 3: Godkendelse af referat